

## ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

### до проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо впорядкування циркової діяльності»

#### 1. Резюме

Проєкт акта розроблено у зв'язку з необхідністю впорядкування на законодавчому рівні циркової діяльності, а також щодо використання у цирках тварин.

#### 2. Проблема, яка потребує розв'язання

На сьогодні в Україні всі цирку використовують у своїх програмах тварин: домашніх (собаки, коти тощо) та диких (тигри, леви, крокодили, ведмеді тощо) як обов'язковий елемент шоу, зокрема, для залучення ширшої аудиторії глядачів, в тому числі дитячої.

Тенденція щодо обмеження або заборони використання диких та тварин у цирках поширена по всьому світу. Під час підготовки законопроекту було проаналізовано міжнародний досвід введення заборони щодо використання тварин в цирку, який показує, що більшість європейських країн вже ухвалили чи обговорюють ухвалення відповідних нормативно-правових актів щодо повної або часткової заборони тварин у діяльності цирків, а саме:

Загальнодержавна заборона встановлена у таких європейських країнах (на диких чи усі види тварин): Австрія (диких), Боснія і Герцеговина (усі види), Угорщина (диких), Греція (усі види), Данія (певні види), Кіпр (усі види), Італія (усі види), Мальта (усі види), Нідерланди (крім деяких домашніх видів), Словенія (диких), Словаччина (диких), Румунія (диких, крім деяких видів), Хорватія (диких), Чехія (певні види), Швеція (певні види), Фінляндія (певні види), Естонія (диких).

Місцева заборона: Німеччина (більше 50 міст заборонили використання тварин у цирках), Іспанія (більше 300 міст заборонили використання тварин у цирках), Польща (міська влада понад 30 міст не дає згоду на оренду міських територій для розміщення пересувних цирків), Португалія (2 міста заборонили використання тварин у цирках), Франція (близько 50 міст заборонили використання тварин у цирках).

Як показує світовий досвід, все більше цирків відмовляються від використання тварин у своїх шоу. При цьому, цирку і надалі залишаються відомими та успішними, залучаючи глядачів такими жанрами як акробатика, еквілібристика, жонгливання, пантоміма, клоунада, фокуси, ілюзіонізм тощо.

#### 3. Суть проєкту акта

Проєкт акта передбачає внесення змін до статті 25 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» в частині заборони використання тварин у діяльності цирків, а також у статтю 1 Закону України «Про культуру» в частині визначення термінів «цирк» та «циркове мистецтво», що в

найближчій перспективі сприятиме створенню нових сучасних циркових програм за жанрами: акробатика, еквілібристика, жонглювання, пантоміма, клоунада, фокуси, ілюзіонізм тощо, а також сприятиме залученню до виступів на українських манежах представників кращих зарубіжних шкіл.

#### **4. Вплив на бюджет**

Реалізація законопроекту не потребуватиме додаткових витрат з державного та місцевих бюджетів.

За період з 2018 по 2019 роки національними і державними цирковими організаціями понесені видатки за рахунок бюджетних коштів та власних коштів на утримання тварин в обсязі близько 8,9 млн. грн: 4,4 млн. грн у 2018 році та, відповідно, 4,5 млн. грн у 2019 році.

У 2020 році запланована сума видатків на утримання тварин у державних циркових організаціях складає близько 4,8 млн.грн.

Введення заборони використання тварин у діяльності цирків, зокрема у циркових номерах, призведе до вивільнення коштів, що понесені у зв'язку із утриманням тварин, та надасть можливість спрямувати зекономлені кошти на розвиток циркових організацій, формування оновлених циркових програм, номерів (виступів), зміцнення та модернізацію матеріально-технічної бази, вжиття маркетингових заходів щодо просування власного мистецького продукту з метою збереження стабільного доходу від проведення циркової діяльності.

#### **5. Позиція заінтересованих сторін**

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери та прав осіб з інвалідністю, сфери наукової та науково-технічної діяльності.

#### **6. Прогноз впливу**

Проект акта не впливає на: ринкове середовище, розвиток регіонів, ринок праці, громадське здоров'я, екологію та навколишнє природне середовище, інші сфери суспільних відносин.

#### **7. Позиція заінтересованих органів**

Проект акта потребує погодження з Міністерством фінансів, Міністерством економіки, торгівлі та сільського господарства, Міністерством енергетики та захисту довкілля та потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції.

#### **8. Ризики та обмеження**

Проект акта не містить положень, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, а також положень, які створюють підстави для дискримінації і порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

У проєкті акта відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією. Громадська антикорупційна експертиза проєкту акта не проводилася.

### **9. Підстава розроблення проєкту акта**

Проєкт Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо впорядкування циркової діяльності» розроблено Міністерством культури, молоді та спорту України за власної ініціативи.

Міністр культури,  
молоді та спорту України

Володимир БОРОДЯНСЬКИЙ

«\_\_\_\_\_» березня 2020 р.