

ЗВІТ

про базове відстеження результативності регуляторного акта

1. Вид та назва регуляторного акта

Постанова Кабінету Міністрів України від 28 жовтня 2020 р. № 1015 «Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 25 листопада 2015 р. № 963 і від 24 грудня 2019 р. № 1185» (далі – Постанова).

2. Назва виконавця заходів з відстеження

Міністерство культури та інформаційної політики України.

3. Цілі прийняття акта

Постанова прийнята з метою приведення Порядку видачі свідоцтва на право вивезення (тимчасового вивезення) культурних цінностей або відмови в його видачі, переоформлення, анулювання, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 листопада 2015 р. № 963, у відповідність до вимог статті 13 Закону України «Про вивезення, ввезення та повернення культурних цінностей» із змінами, внесеними згідно з Законом України від 06 вересня 2018 року № 2530-VIII «Про внесення змін до Митного кодексу України та деяких інших законів України щодо запровадження механізму «єдиного вікна» та оптимізації здійснення контрольних процедур при переміщенні товарів через митний кордон України» в частині застосування механізму «єдиного вікна» при вивезенні культурних цінностей з території України, а також узгодження норм підпункту 65 пункту 4 Положення про Державну службу охорони культурної спадщини, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24 грудня 2019 р. № 1185, із запропонованими постановою нормами зазначеного Порядку.

4. Строк виконання заходів з відстеження

Згідно зі статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюється до дня набрання чинності цим регуляторним актом або набрання чинності більшістю його положень. Якщо для визначення значень показників результативності регуляторного акта використовуються виключно статистичні дані, базове відстеження результативності може бути здійснене після набрання чинності цим регуляторним актом або набрання чинності більшістю його положень, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Постанова набрала чинність 04.11.2020.

5. Тип відстеження

Базове відстеження результативності регуляторного акта.

6. Методи одержання результатів відстеження

При базовому відстеженні результативності регуляторного акта застосовувався статистичний метод.

7. Дані та припущення, на основі яких відстежувалася результативність, а також способи одержання даних

Проект акта з попередньою назвою «Про внесення змін до Порядку видачі свідоцтва на право вивезення (тимчасового вивезення) культурних цінностей або відмови в його видачі, переоформлення, анулювання» розміщений на офіційному [вебсайті Міністерства культури та інформаційної політики України](#) у рубриці «Для громадськості \ Регуляторна політика \ Проекти регуляторних актів». Дана назва Постанови викладена з урахуванням результатів правової експертизи, проведеної Мін'юстом, в частині приведення проекту акта до вимог нормопроектувальної техніки.

Постанова розміщена на офіційному [вебсайті Міністерства культури та інформаційної політики України](#) у рубриці «Діяльність \ Культурна спадщина \ Переміщення культурних цінностей через державний кордон України \ Нормативно-правові акти».

З дня оприлюднення проекту акта та до набрання чинності Постанови зауважень та пропозицій до проекту акта від фізичних та юридичних осіб (у тому числі суб'єктів господарювання), їх об'єднань не надходило.

Базове відстеження результативності постанови здійснювалось на основі:

- даних Мінкультури за 2016-2019 роки;
- даних, раніше отриманих Мінкультури за запитами до підзвітних державних органів, які були уповноважені на здійснення функцій з видачі свідоцтва на право вивезення (тимчасового вивезення) культурних цінностей (далі – Свідоцтво);
- статистичних даних Державної служби статистики України, розміщених на її офіційному сайті в мережі Інтернет (www.ukrstat.gov.ua) щодо загальної кількості юридичних осіб в Україні у відповідних роках.

8. Кількісні та якісні значення показників результативності акта

Потенційно у сфері вивезення, ввезення та повернення культурних цінностей можуть бути задіяні фізичні та юридичні особи (у тому числі суб'єкти господарювання), які є власниками культурних цінностей або уповноважені ними особи. Статистичні дані та дані наукових досліджень не містять цього показника.

Порядком видачі свідоцтва на право вивезення (тимчасового вивезення) культурних цінностей або відмови в його видачі, переоформлення, анулювання, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 25 листопада 2015 р. № 963, та Постановою не передбачено встановлення платності або безоплатності видачі (переоформлення, анулювання) Свідоцтва, оскільки відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» платність або безоплатність видачі (переоформлення, анулювання) документа дозвільного характеру встановлюється виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру. Законом України «Про вивезення, ввезення та повернення культурних цінностей» платність за видачу Свідоцтва не встановлено.

Кількісним показником у сфері вивезення, ввезення та повернення культурних цінностей є, зокрема, кількісні показники щодо видачі Свідоцтва у певному періоді.

Кількісними показниками за 2011-2019 рр. щодо видачі Свідоцтва є:

- загальна кількість звернень для отримання Свідоцтва: 2011 р. – 9447 звернень; 2012 р. – 7761 звернень; 2013 р. – 5886 звернень; 2014 р. – 4336 звернень; 2015 р. – 3124 звернень; 2016 р. – 675 звернень; 2017 р. – 1 658 звернень; 2018 р. – 1 041 звернень; 2019 р. – 44 звернень,

- у тому числі кількість звернень юридичних осіб для оформлення Свідоцтва: 2011 р. – 316 звернень; 2012 р. – 151 звернень; 2013 р. – 170 звернень; 2014 р. – 97 звернень; 2015 р. – 70 звернень; 2016 р. – 55 звернень; 2017 р. – 15 звернень; 2018 р. – 15 звернень; 2019 р. – 21 звернень;

- загальна кількість виданих Свідоцтв: 2011 р. – 8055 свідоцтв; 2012 р. – 6322 свідоцтв; 2013 р. – 5082 свідоцтв; 2014 р. – 2223 свідоцтв; 2015 р. – 780 свідоцтв; 2016 р. – 168 свідоцтв; 2017 р. – 101 свідоцтв; 2018 р. – 74 свідоцтв; 2019 р. – 39 свідоцтв,

- у тому числі кількість виданих Свідоцтв юридичним особам: 2011 р. – 349 свідоцтв; 2012 р. – 157 свідоцтв; 2013 р. – 177 свідоцтв; 2014 р. – 101 свідоцтв; 2015 р. – 70 свідоцтв; 2016 р. – 23 свідоцтв; 2017 р. – 15 свідоцтв; 2018 р. – 15 свідоцтв; 2019 р. – 18 свідоцтв;

- кількість культурних цінностей, на вивезення або тимчасове вивезення яких видано Свідоцтва: 2011 р. – 229310 культурних цінностей; 2012 р. – 70369 культурних цінностей; 2013 р. – 29915 культурних цінностей; 2014 р. – 17106 культурних цінностей; 2015 р. – 23693 культурних цінностей; 2016 р. – 7499 культурних цінностей; 2017 р. – 2580 культурних цінностей; 2018 р. – 7915 культурних цінностей; 2019 р. – 507 культурних цінностей;

- вартість культурних цінностей, на вивезення або тимчасове вивезення яких видано Свідоцтва: 2011 р. – 264200878 гривень; 2012 р. – 281798883 гривень; 2013 р. – 289098402 гривень; 2014 р. – 344306880 гривень; 2015 р. – 172581805 гривень; 2016 р. – 568432702 гривень; 2017 р. – 169771528 гривень; 2018 р. – 334169006 гривень; 2019 р. – 3897279970 гривень.

Порядок видачі свідоцтва на право вивезення (тимчасового вивезення) культурних цінностей або відмови в його видачі, переоформлення, анулювання, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 25 листопада 2015 р. № 963, діє відповідно до вимог частини першої статті 4¹ Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» і поширюється, як і цей Закон, виключно на суб'єктів господарювання.

Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання акта, невідома.

Загальна кількість звернень для отримання Свідоцтва згідно з даними МКІП у 2019 р. склала 44 особи, з них фізичних осіб – 23, юридичних осіб – 21.

21 юридична особа, що звернулась для отримання Свідоцтва, складає 0,001 % від загальної кількості юридичних осіб в Україні, що склала 1 350 627 осіб станом на 01.01.2020, згідно з інформацією, зазначеною на офіційному сайті Державної служби статистики України (https://ukrstat.org/uk/edrpy/ukr/EDRPU_2020/ks_opfg/ks_opfg_0120.htm).

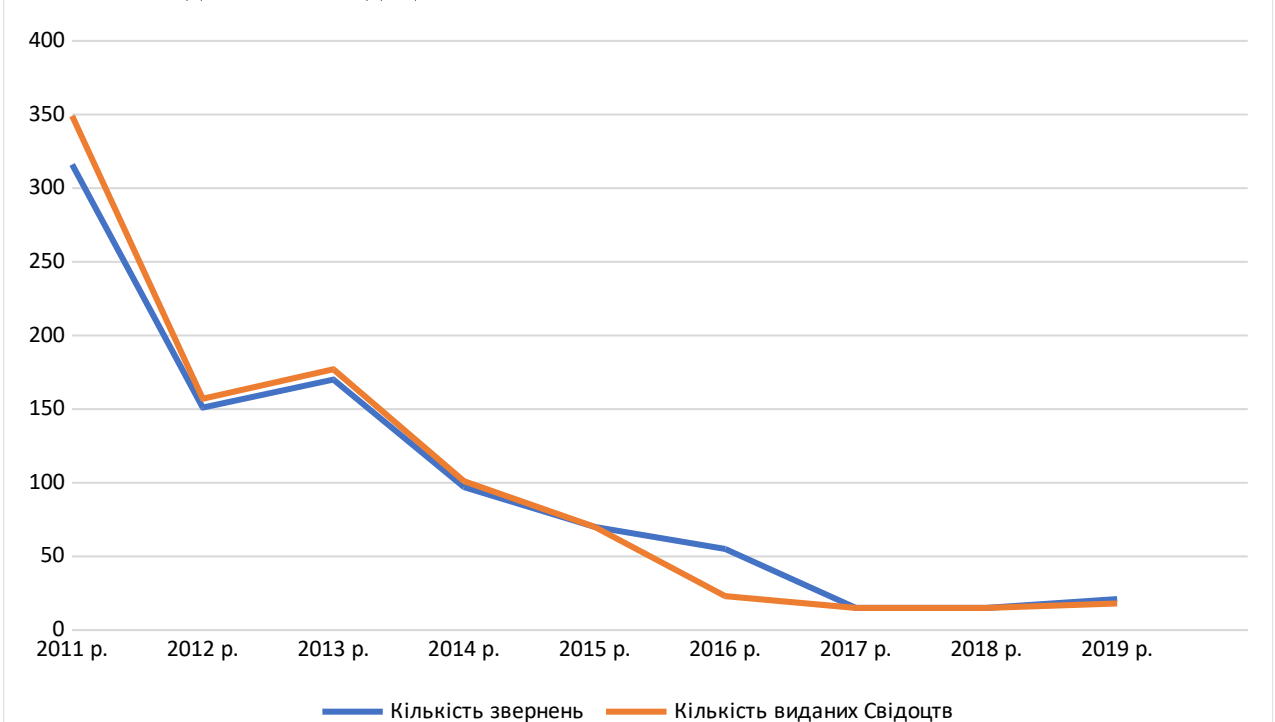
Зазначені показники та статистичні дані щодо загальної кількості юридичних осіб в Україні за роками структуровані у таблиці 1, за якою видно, що показники у сфері вивезення, ввезення та повернення культурних цінностей у частині надання адміністративної послуги з видачі свідоцтва на право вивезення (тимчасового вивезення) культурних цінностей з території України з кожним роком знижуються, починаючи з 2012 р., у тому числі кількість залучених юридичних осіб до цієї послуги.

Таблиця 1. Динаміка залучення юридичних осіб до процедури видачі Свідоцтва у 2012 – 2019 рр.

Рік	Загальна кількість звернень	У тому числі кількість звернень юридичних осіб	Кількість виданих свідоцтв юридичним особам	Загальна кількість відмов у видачі свідоцтва	Співвідношення між кількістю виданих свідоцтв юридичним особам та кількістю звернень юридичних осіб	Загальна кількість юридичних осіб в Україні ¹	Частка кількості юридичних осіб, які звернулися для отримання свідоцтва, від загальної кількості юридичних осіб в Україні
2012	7761	151	157	0	1,04	1 341 781	0,011
2013	5886	170	177	0	1,04	1 372 177	0,012
2014	4336	97	101	0	1,04	1 331 230	0,007
2015	3124	70	70	0	1	1 121 347	0,006
2016	675	55	23	32	0,42	1 185 071	0,004
2017	1658	15	15	0	1	1 235 024	0,001
2018	1041	15	15	0	1	1 298 435	0,001
2019	44	21	18	3	0,86	1 350 627	0,001

¹ Згідно з даними, розміщеними на офіційному сайті Державної служби статистики України в мережі Інтернет: www.ukrstat.gov.ua.

Графік 1. Показники кількості звернень юридичних осіб для оформлення Свідоцтва та кількості виданих їм Свідоцтв



У графіку 1 наведено показники кількості звернень юридичних осіб для оформлення Свідоцтва та показники кількості виданих Свідоцтв юридичним особам за період з 2011 р. по 2019 р. З цього графіку видно, що крива лінія показників кількості звернень юридичних осіб для оформлення Свідоцтва майже збігається з кривою лінією показників кількості виданих Свідоцтв за роками досліджуваних періодів, окрім деяких відмінностей у 2011 р., у якому кількість виданих Свідоцтв юридичним особам (316 осіб) перевищувала кількість виданих Свідоцтв цим юридичним особам (349 свідоцтв) на 33 одиниці показника, та у 2016 р., у якому кількість звернень юридичних осіб (55 осіб) була вищою за кількість виданих їм Свідоцтв (23 свідоцтва) на 32 одиниці показника.

Усі окреслені вище показники будуть базою для проведення через рік з дня набрання чинності Постанови заходів з повторного відстеження результативності Постанови.

Постановою запропоновано застосування МКІП механізму «єдиного вікна» під час надання адміністративної послуги з видачі свідоцтва на право вивезення (тимчасового вивезення) культурних цінностей з території України. Порядок застосування такого механізму визначено статтею 33¹ Митного кодексу України. З огляду на це, на значне зниження показників у питанні видачі Свідоцтва та з урахуванням запровадження протиепідемічних заходів на території України та інших країнах світу із значним поширенням гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, зокрема, в частині обмежень переміщення за кордон осіб, відвідувань споживачами закладів культури, прийняття Постанови прогнозовано не матиме впливу на показники у сфері вивезення, ввезення та повернення культурних цінностей.

Вплив законодавчого врегулювання питання видачі Свідоцтва на господарську діяльність в країні мізерний.

9. Оцінка результатів реалізації регуляторного акта та ступеня досягнення визначених цілей

Базове відстеження результативності Постанови здійснено після набрання нею чинності.

Постанову запроваджено на необмежений термін.

Дія Постанови поширюється виключно на суб'єктів господарювання, з яких у 2019 р. до процедури видачі Свідоцтва залучалось 0,001 % юридичних осіб від загальної кількості юридичних осіб діючих в Україні.

На даному етапі зафіксовано статистичні показники щодо видачі Свідоцтва за 2011 – 2019 рр., що застосовуватимуться для проведення через рік з дня набрання чинності Постанови заходів з повторного відстеження результативності Постанови.

Прийняття Постанови прогнозовано не матиме впливу на показники у сфері вивезення, ввезення та повернення культурних цінностей.