

ЗВІТ

про результати проведення електронних консультацій з громадськістю щодо проєкту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про культуру» щодо загальних засад надання населенню культурних послуг»

1. Найменування органу виконавчої влади, який проводив обговорення
Міністерство культури та інформаційної політики України.

2. Зміст питання або назва проєкту акта, що виносилися на обговорення

На обговорення виносився проєкт Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про культуру» щодо загальних засад надання населенню культурних послуг», який розроблено на виконання Концепції реформування системи забезпечення населення культурними послугами, схваленої згідно з розпорядженням Кабінету Міністрів України від 23 січня 2019 р. № 27, підпункту 1 пункту 1 Плану заходів щодо реалізації Концепції реформування системи забезпечення населення культурними послугами, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 22 травня 2019 р. № 355.

Проєктом акта передбачається введення у правове поле понять «культурна послуга», «мінімальні стандарти забезпечення населення культурними послугами», «центр культурних послуг», запроваджується механізм моніторингу та оцінювання реалізації державної політики у сфері культури, переглянуто пріоритети державної культурної політики, визначено повноваження органів державної влади, спрямовані на впровадження реформи забезпечення громадян культурними послугами, зокрема щодо прийняття необхідних для реалізації реформи підзаконних актів.

3. Інформація про осіб, що взяли участь в обговоренні

Громадське обговорення проводилося у формі електронних консультацій з метою залучення широкого кола громадян та їх вільного доступу до участі в обговоренні проєкту акта.

Проєкт акта було опубліковано 05 травня 2020 р. на офіційному вебсайті Міністерства у рубриці «Про Міністерство / Електронні консультації з громадськістю». Зауваження та пропозиції від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань приймалися до 21 травня 2020 р. на електронну адресу (proekt.dgspei@gmail.com). Зауваження та пропозиції, отримані на електронну адресу після 21 травня 2020 р., не розглядалися.

Під час опрацювання пропозицій і зауважень, що надійшли до проекту акта, 139 листів ідентифіковано як такі, що надійшли від фізичних осіб, і 9 – від юридичних осіб, в тому числі громадських організацій.

4. Інформація про пропозиції, що надійшли до органу виконавчої влади за результатами обговорення

За результатами громадського обговорення надійшло 148 листів (позицій) від громадськості. З них:

14 од. – позицій емоційного змісту без конкретних зауважень чи пропозицій;

20 од. – змістовних пропозицій і зауважень до проекту акта;

114 од. – ідентичних пропозицій до пункту 1 статті 3 та пункту 2 статті 4 щодо збереження чинної редакції.

З метою забезпечення захисту персональних даних осіб, що взяли участь в обговоренні, особиста інформація про них була прихована та зберігається у органа виконавчої влади, який проводив обговорення.

5. Інформація про врахування пропозицій та зауважень громадськості з обов'язковим обґрунтуванням прийнятого рішення та причин неврахування пропозицій та зауважень

Щодо змістовних пропозицій і зауважень, враховані такі:

необхідність визначення поняття «державна політика у сфері культури»;

виключення поняття «заклад (установа) освіти сфери культури» з проекту акта;

пропозиції заміни поняття «споживач» у термінології проекту акта;

зауваження до поняття «мистецька освіта» щодо визначення її як спеціалізованої освіти у сфері культури і мистецтв;

уточнення визначення творчої діяльності, зокрема доповнення її характеристики як об'єктивного вираження у доступній для сприйняття формі, а також виконання творів;

врахована позиція громадськості щодо збереження чинної редакції пункту 1 статті 3 та пункту 2 статті 4 (114 од. – ідентичних пропозицій);

до засад державної політики у сфері культури додано інклюзивність та забезпечення доступності для кожного громадянина якісних культурних послуг;

уточнено пріоритети державної політики у сфері культури щодо актуалізації ролі культури як системи цінностей, ресурсу для забезпечення сталого розвитку та консолідації суспільства; автономії та самоврядування закладів культури та закладів освіти у сфері культури; розвитку державно-приватного партнерства, залучення інвестицій у сферу культури; забезпечення проведення аналітичних досліджень у сфері культури; підвищення матеріального і соціального престижу професій у сфері культури; посилення освітнього, інноваційного та комунікаційного потенціалів культури; а також щодо їх визначення стратегіями, концепціями, програмами у сфері культури, що розробляються і затверджуються згідно із законодавством;

розширено категорії населення, які користуються пільгами щодо доступу до культурних цінностей та культурних благ уточненням «інші категорії населення, визначені законом»;

уточнено види діяльності у сфері культури щодо поширення (розповсюдження шляхом продажу, публічної демонстрації, публічного показу, публічного сповіщення, надання доступу тощо), а також вироблення креативного продукту;

особливості створення, діяльності та ліквідації закладів культури доповнено уточненням щодо провадження діяльності закладами культури різних організаційно-правових форм господарювання і власності відповідно до законодавства та цілей, передбачених їх статутами (положеннями), а також виключено положення, що заклади культури провадять діяльність за видами, визначеними частиною першою статті 12 Закону, відповідно до цілей, передбачених їх статутами (положеннями); таким чином усунуто дублювання норм закону;

мета формування базової мережі закладів культури щодо забезпечення територіальної доступності для населення закладів культури, що надають базовий набір культурних послуг, доповнена уточненням «враховуючи потреби та права у сфері культури усіх категорій населення»;

вимоги щодо виключення закладу культури з базової мережі доповнено «за погодженням з центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сферах культури та мистецтв»;

до базової мережі закладів культури місцевого рівня включено «центри народної творчості, центри народної культури»;

щодо доповнення частини третьої статі 23 (Рівні базової мережі закладів культури) новим абзацем, у якому пропонується встановити, що центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сферах культури та мистецтв, місцеві органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування забезпечують відповідність базової мережі закладів культури державним соціальним нормативам та мінімальним стандартам забезпечення населення культурними послугами;

щодо уточнення визначення «центр культурних послуг», зокрема щодо необхідності «урахування чисельності, вікового, статевого, національного, соціального, галузевого складу населення», а також, що напрями роботи центру культурних послуг формуються «з урахуванням потреб і прав всіх груп населення»;

частину пропозицій і зауважень враховано змістовно відповідно до цілей проекту акта.

Інші пропозиції і зауваження не враховані як такі, що не відповідають меті та основним положенням проекту акта, можуть призвести до дублювання та неузгодженості норм проекту акта, а також чинних норм законодавства.

6. Інформація про рішення, прийняті за результатами обговорення

За результатами громадського обговорення головним розробником прийнято рішення щодо необхідності доопрацювання проекту акта з розглядом та аналізом поданих пропозицій та зауважень (змістовних).

У разі потреби, головним розробником будуть залучені відповідні фахівці, в тому числі ті, що надали пропозиції, з метою врахування результатів проведення консультацій з громадськістю під час прийняття остаточного рішення.

У разі проведення додаткових консультацій з громадськістю, відповідна інформація буде оприлюднена на офіційному вебсайті Міністерства.

Генеральний директор
Директорату стратегічного
планування та європейської інтеграції

Ярослав ПЕТРАКОВ