

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про культуру» щодо загальних засад надання населенню культурних послуг»

1. Резюме

Метою прийняття акта є визначення на законодавчому рівні загальних засад надання населенню культурних послуг.

2. Проблема, яка потребує розв'язання

Реалізація Концепції забезпечення населення культурними послугами, схвалена розпорядженням Кабінету Міністрів України від 23 січня 2019 р. № 27 (далі – Концепція) потребує врегулювання на законодавчому рівні повноважень органів державної влади, органів місцевого самоврядування, що відповідатиме закладеному в статті 19 Конституції України принципу діяльності таких органів та їх посадових осіб – в межах та у спосіб, передбачений Конституцією та законами України.

Зокрема, це стосується повноважень щодо затвердження підзаконних актів, необхідних для функціонування системи забезпечення населення доступними та якісними культурними послугами.

Крім того, існує необхідність введення в правове поле ключових для реформи понять.

Законопроект спрямований на створення правових підстав для формування ефективної системи задоволення культурних прав та потреб населення (незалежно від місця проживання та соціального статусу) в отриманні якісних і доступних культурних послуг.

3. Суть проекту акта

Проектом акта передбачається введення у правове поле понять «культурна послуга», «мінімальні стандарти забезпечення населення культурними послугами», «центр культурних послуг», запроваджується механізм моніторингу та оцінювання реалізації державної політики у сфері культури, переглянуті пріоритети державної культурної політики, визначені повноваження органів державної влади, спрямовані на впровадження реформи забезпечення населення культурними послугами, зокрема щодо прийняття необхідних для реалізації реформи підзаконних актів.

4. Вплив на бюджет

Реалізація акта у поточному році не передбачає додаткових асигнувань з Державного бюджету України. Розрахунок витрат буде проводитися під час розроблення підзаконних нормативно-правових актів, прийняття яких є

необхідним для реалізації реформи забезпечення населення культурними послугами.

5. Позиція заінтересованих сторін

Проект акта потребує погодження із Всеукраїнською асоціацією органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України», Всеукраїнською асоціацією органів місцевого самоврядування «Асоціація об'єднаних територіальних громад», Всеукраїнською асоціацією громад, Всеукраїнською асоціацією органів місцевого самоврядування «Асоціація сільських, селищних рад та об'єднаних громад України», Всеукраїнською асоціацією органів місцевого самоврядування «Українська асоціація районних та обласних рад».

Прогноз впливу реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін додається.

Проект акта розміщено на офіційному вебсайті Міністерства культури та інформаційної політики України для громадського обговорення.

6. Прогноз впливу

Реалізація акта не впливатиме на ринкове середовище, громадське здоров'я, екологію та навколишнє природне середовище та інші сфери суспільних відносин.

Реалізація акта матиме віддалений вплив на розвиток регіонів, підвищення спроможності територіальних громад, рівень зайнятості населення, оскільки передбачає можливість оптимізації мережі закладів культури, модернізації культурної інфраструктури відповідно до потреб конкретної громади, раціонального використання ресурсного потенціалу.

Розрахунки впливу будуть проводитися під час розроблення підзаконних актів, необхідних для реалізації закону.

7. Позиція заінтересованих органів

Проект акта потребує погодження з Міністерством фінансів України та Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Міністерством розвитку громад та територій України, Міністерством освіти і науки України, Міністерством цифрової трансформації України. Проект акта потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

8. Ризики та обмеження

У проекті акта відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією. У проекті акта відсутні положення, що містять ознаки дискримінації або порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

9. Підстава розроблення проекту акта

Проект акта розроблено на виконання Концепції реформування системи забезпечення населення культурними послугами, схвалена згідно з розпорядженням Кабінету Міністрів України від 23 січня 2019 р. № 27, підпункту 1 пункту 1 Плану заходів щодо реалізації Концепції реформування системи забезпечення населення культурними послугами, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 22 травня 2019 р. № 355.

Т.в.о. Міністра культури
та інформаційної політики

Світлана ФОМЕНКО

_____ 2020 р.

ПРОГНОЗ ВПЛИВУ

реалізації Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про культуру» щодо загальних засад надання населенню культурних послуг»
на ключові інтереси заінтересованих сторін

1. Проектом акта пропонуються визначення ключових для реформи забезпечення населення культурними послугами понять, а також повноважень органів державної влади, органів місцевого самоврядування, спрямовані на стимулювання створення та споживання культурних послуг.

Заінтересована сторона	Ключовий інтерес	Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників (у числовому або якісному вимірі)		Пояснення (чому саме реалізація акта призведе до очікуваного впливу)
		короткостроковий вплив (до року)	середньостроковий вплив (більше року)	
працівники закладів культури (кількість закладів, включно з філіями: бібліотеки – 16729 клубні заклади – 16023 місцеві школи – 1317 кіномережа – 290)	збереження робочого місця	негативний	позитивний	Оптимізація базової мережі закладів культури може призвести до зміни істотних умов праці працівників неефективних закладів культури або до їх звільнення. Модернізація культурної інфраструктури на базовому рівні створить умови для надання культурних послуг, що відповідають визначеним критеріям доступності та якості, попит на кваліфіковані кадри та, відповідно, сприятиме працевлаштуванню працівників культури, які готові працювати в новому форматі.
голови місцевих громад, депутатський корпус місцевих рад (ОТГ - 1029)	підтримка електоральних симпатій	негативний	позитивний	Закон дозволяє оптимізацію мережі закладів культури (реорганізацію неефективних закладів культури) та передбачає створення (будівництво) закладів нового формату (центрів культурних послуг), що потребує ресурсів та часу і на початку впровадження реформи може потягнути за собою незадоволення працівників закладів культури і жителів громади. Проте впроваджувана реформа сприятиме модернізації культурної інфраструктури відповідно до потреб конкретної громади, раціональному використанню ресурсного потенціалу та, відповідно, задоволенню громади роботою її представницьких органів.
споживачі культурних послуг базового рівня (жителі 1029 ОТГ)	отримання якісних та доступних культурних послуг	негативний	позитивний	Затвердження мінімальних стандартів забезпечення населення культурними послугами у короткостроковій перспективі в окремих громадах може обмежити спроможність місцевої влади забезпечити надання послуг. Оптимізація мережі закладів культури, модернізація культурної інфраструктури дасть змогу задовольнити культурні права та потреби споживачів.