

ЗВІТ

про повторне відстеження результативності регуляторного акта

1. Вид та назва регуляторного акта

Постанова Кабінету Міністрів України від 11 липня 2018 року № 545 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 25 листопада 2015 року № 963» (далі – Постанова).

2. Назва виконавця заходів з відстеження

Міністерство культури та інформаційної політики України.

3. Цілі прийняття акта

Постанова прийнята з метою приведення постанови Кабінету Міністрів України від 25 листопада 2015 року № 963 «Про затвердження Порядку видачі свідоцтва на право вивезення (тимчасового вивезення) культурних цінностей або відмови в його видачі, переоформлення, видачі дубліката, анулювання» у відповідність до вимог статті 4¹ Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» із змінами, внесеними згідно з пунктом 22 Закону України від 26 листопада 2015 року № 835-VIII «Про внесення змін до Закону України "Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців" та деяких інших законодавчих актів України щодо децентралізації повноважень з державної реєстрації юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань».

4. Строк виконання заходів з відстеження

Згідно зі статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюється через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом або більшістю його положень, якщо рішенням регуляторного органу, який прийняв цей регуляторний акт, не встановлено більш ранній строк.

Таким чином, строк виконання заходів з повторного відстеження результативності Постанови розпочався з 19 липня 2019 року, тобто через рік після набрання нею чинності 19.07.2018.

5. Тип відстеження

Повторне відстеження результативності регуляторного акта.

6. Методи одержання результатів відстеження

При повторному відстеженні результативності регуляторного акта застосовувався статистичний метод.

7. Дані та припущення, на основі яких відстежувалася результативність, а також способи одержання даних

19 липня 2018 року набрала чинність Постанова, яка розміщена на офіційному сайті Міністерства культури України в мережі Інтернет (www.mincult.kmu.gov.ua) у

підрубриці «Нормативні акти \ Нормативно-правові акти у сфері вивезення, ввезення та повернення культурних цінностей» рубрики «Документи».

З дати набрання чинності Постанови зауважень та пропозицій до неї від фізичних та юридичних осіб (у тому числі суб'єктів господарювання), їх об'єднань не надходило.

Повторне відстеження результативності Постанови здійснювалось на основі:

- даних Мінкультури за 2016-2019 роки;
- даних, раніше зібраних Мінкультури за запитами до підзвітних державних органів, які уповноважені на здійснення функцій з видачі свідоцтва на право вивезення (тимчасового вивезення) культурних цінностей (далі – Свідоцтво);
- статистичних даних Державної служби статистики України, розміщених на її офіційному сайті в мережі Інтернет (www.ukrstat.gov.ua) щодо загальної кількості юридичних осіб в Україні у відповідних роках.

8. Кількісні та якісні значення показників результативності акта

Потенційно у сфері вивезення, ввезення та повернення культурних цінностей можуть бути задіяні фізичні та юридичні особи (у тому числі суб'єкти господарювання), які є власниками культурних цінностей або уповноважені ними особи. Статистичні дані та дані наукових досліджень не містять цього показника.

Постановою не передбачено встановлення платності або безоплатності видачі (переоформлення, анулювання) Свідоцтва, оскільки відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» платність або безоплатність видачі (переоформлення, анулювання) документа дозвільного характеру встановлюється виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру. Законом України «Про вивезення, ввезення та повернення культурних цінностей» платності за видачу Свідоцтва не встановлено.

Кількісним показником у сфері вивезення, ввезення та повернення культурних цінностей є, зокрема, кількісні показники щодо видачі Свідоцтва у певному періоді.

Кількісними показниками за 2011 -2019 рр. щодо видачі Свідоцтва є:

- загальна кількість звернень для отримання Свідоцтва: 2011 р. – 9447 звернень; 2012 р. – 7761 звернень; 2013 р. – 5886 звернень; 2014 р. – 4336 звернень; 2015 р. – 3124 звернень; 2016 р. – 675 звернень; 2017 р. – 1 658 звернень; 2018 р. – 1 041 звернень; 2019 р. – 44 звернень,

- у тому числі кількість звернень юридичних осіб для оформлення Свідоцтва: 2011 р. – 316 звернень; 2012 р. – 151 звернень; 2013 р. – 170 звернень; 2014 р. – 97 звернень; 2015 р. – 70 звернень; 2016 р. – 55 звернень; 2017 р. – 15 звернень; 2018 р. – 15 звернень; 2019 р. – 21 звернень;

- загальна кількість виданих Свідоцтв: 2011 р. – 8055 свідоцтв; 2012 р. – 6322 свідоцтв; 2013 р. – 5082 свідоцтв; 2014 р. – 2223 свідоцтв; 2015 р. – 780 свідоцтв; 2016 р. – 168 свідоцтв; 2017 р. – 101 свідоцтв; 2018 р. – 74 свідоцтв; 2019 р. – 39 свідоцтв,

- у тому числі кількість виданих Свідоцтв юридичним особам: 2011 р. – 349 свідоцтв; 2012 р. – 157 свідоцтв; 2013 р. – 177 свідоцтв; 2014 р. – 101 свідоцтв;

2015 р. – 70 свідоцтв; 2016 р. – 23 свідоцтв; 2017 р. – 15 свідоцтв; 2018 р. – 15 свідоцтв; 2019 р. – 18 свідоцтв;

- *кількість культурних цінностей, на вивезення або тимчасове вивезення яких видано Свідоцтва*: 2011 р. – 229310 культурних цінностей; 2012 р. – 70369 культурних цінностей; 2013 р. – 29915 культурних цінностей; 2014 р. – 17106 культурних цінностей; 2015 р. – 23693 культурних цінностей; 2016 р. – 7499 культурних цінностей; 2017 р. – 2580 культурних цінностей; 2018 р. – 7915 культурних цінностей; 2019 р. – 507 культурних цінностей;

- *вартість культурних цінностей, на вивезення або тимчасове вивезення яких видано Свідоцтва*: 2011 р. – 264200878 грн.; 2012 р. – 281798883 грн.; 2013 р. – 289098402 грн.; 2014 р. – 344306880 грн.; 2015 р. – 172581805 грн.; 2016 р. – 568432702 гривень; 2017 р. – 169771528 гривень; 2018 р. – 334169006 гривень; 2019 р. – 3897279970 гривень.

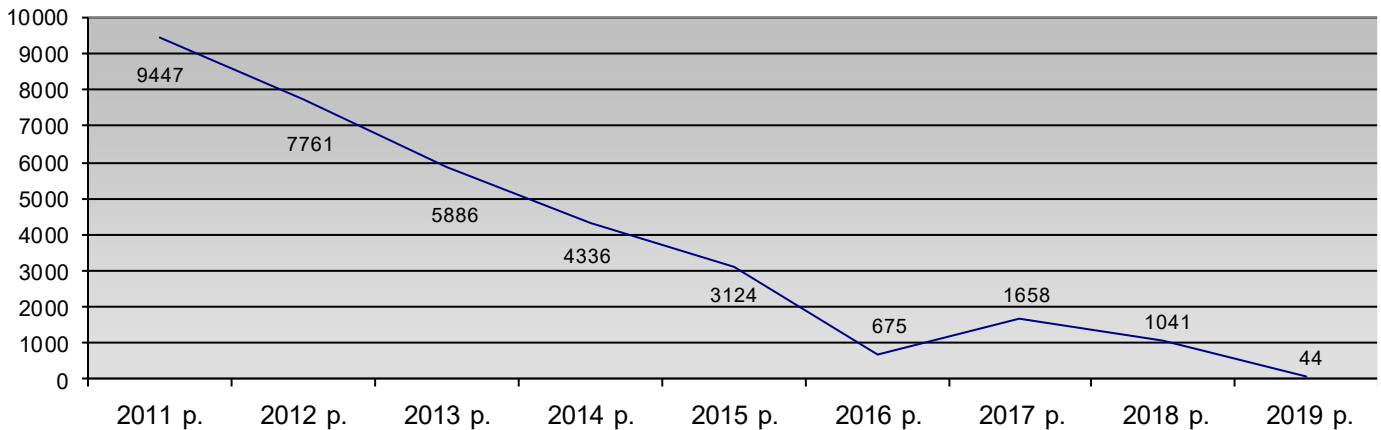
Порядок видачі свідоцтва на право вивезення (тимчасового вивезення) культурних цінностей або відмови в його видачі, переоформлення, анулювання, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 25 листопада 2015 року № 963 (далі – Порядок), діє відповідно до вимог частини першої статті 4¹ Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» і поширюється, як і цей Закон, виключно на суб'єктів господарювання.

Таблиця 1

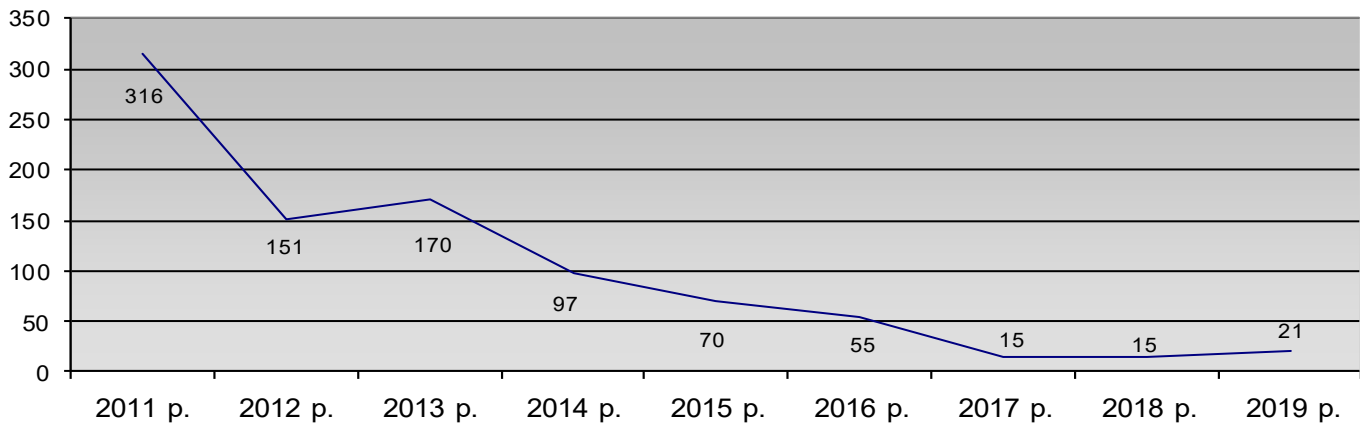
**Динаміка часток кількості звернень фізичних та юридичних осіб
для оформлення Свідоцтва у 2011 – 2019 рр.**

Рік	Загальна кількість звернень	Кількість звернень фізичних осіб	Частка кількості звернень фізичних осіб від загальної кількості звернень	Кількість звернень юридичних осіб	Частка кількості звернень юридичних осіб від загальної кількості звернень
2011	9447	9131	96,65 %	316	3,35 %
2012	7761	7610	98,05 %	151	1,95 %
2013	5886	5716	97,11 %	170	2,89 %
2014	4336	4239	97,76 %	97	2,24 %
2015	3124	3054	97,76 %	70	2,24 %
2016	675	620	91,85 %	55	8,15 %
2017	1658	1643	99,10 %	15	0,90 %
2018	1041	1026	98,56 %	15	1,44 %
2019	44	23	52,27 %	21	47,72 %

Графік 1. Показники кількості звернень для отримання Свідоцтва



Графік 2. Показники кількості звернень юридичних осіб для оформлення Свідоцтва



Як видно з таблиці 1, графіків 1 і 2 порівняно з 2018 роком у 2019 році частка кількості звернень юридичних осіб від загальної кількості звернень зросла від 1,44 % до 47,72 %, однак якщо порівнювати кількісні показники, то значної динаміки щодо звернень юридичних осіб для оформлення Свідоцтва не відбулося, а показник частки кількості звернень юридичних осіб від загальної кількості звернень зріс у зв'язку зі зниженням показника звернень фізичних осіб для оформлення Свідоцтва від 1026 до 23 осіб.

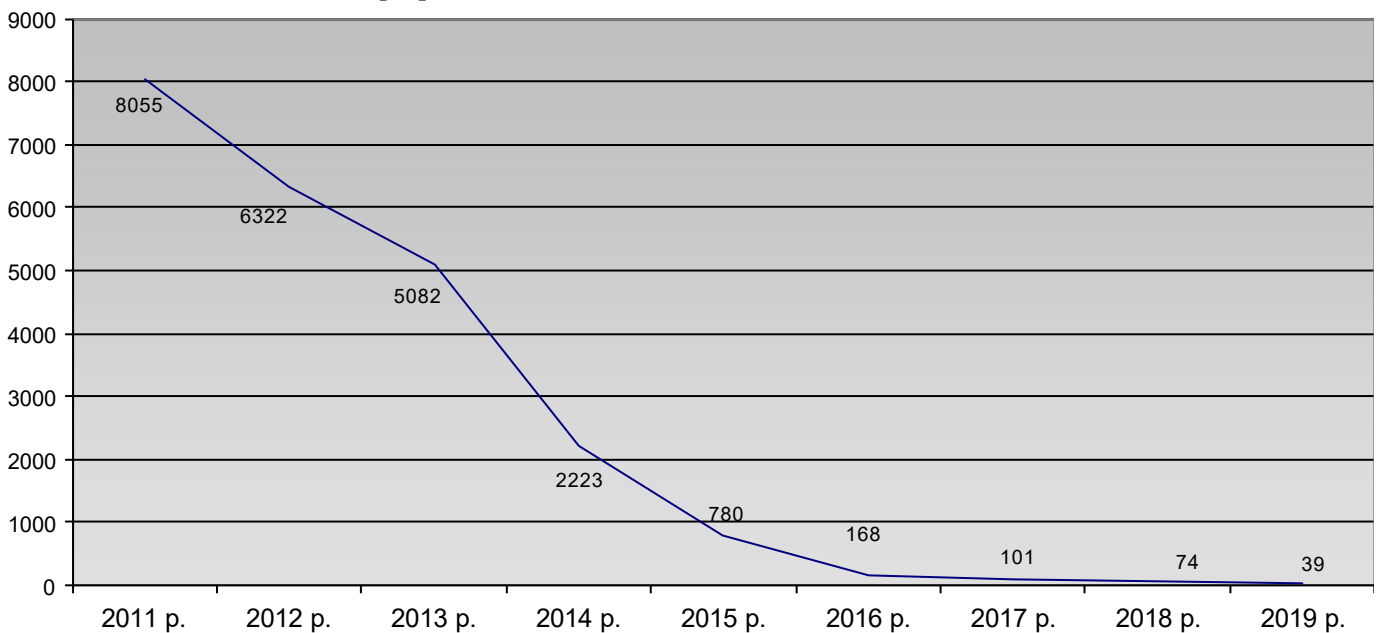
Деяко відмінна тенденція спостерігається при порівнянні показників 2019 року з показниками 2011 – 2017 років щодо звернень юридичних осіб, про що свідчать показники значного зростання частки кількості звернень юридичних осіб від загальної кількості звернень фізичних і юридичних осіб для оформлення Свідоцтва у 2019 році до 47,72 % від середнього такого показника у 3,13 % за вказаний період, однак при цьому показник кількості звернень юридичних осіб значно знизився від 316 осіб у 2011 році до 15 осіб у 2017 році.

**Динаміка кількості виданих Свідоцтв
фізичним та юридичним особам у 2011 – 2019 рр.**

Рік	Загальна кількість виданих свідоцтв	У тому числі кількість виданих свідоцтв фізичним особам	Частка кількості виданих свідоцтв фізичним особам від загальної кількості виданих свідоцтв	У тому числі кількість виданих свідоцтв юридичним особам	Частка кількості виданих свідоцтв юридичним особам від загальної кількості виданих свідоцтв
2011	8055	7706	95,67 %	349	4,33 %
2012	6322	6165	97,52 %	157	2,48 %
2013	5082	4905	96,52 %	177	3,48 %
2014	2223	2122	95,46 %	101	4,54 %
2015	780	710	91,03 %	70	8,97 %
2016	168	145	86,31 %	23	13,69 %
2017	101	86	85,15 %	15	14,85 %
2018	74	59	79,73 %	15	20,27 %
2019	39	21	53,85 %	18	46,15 %

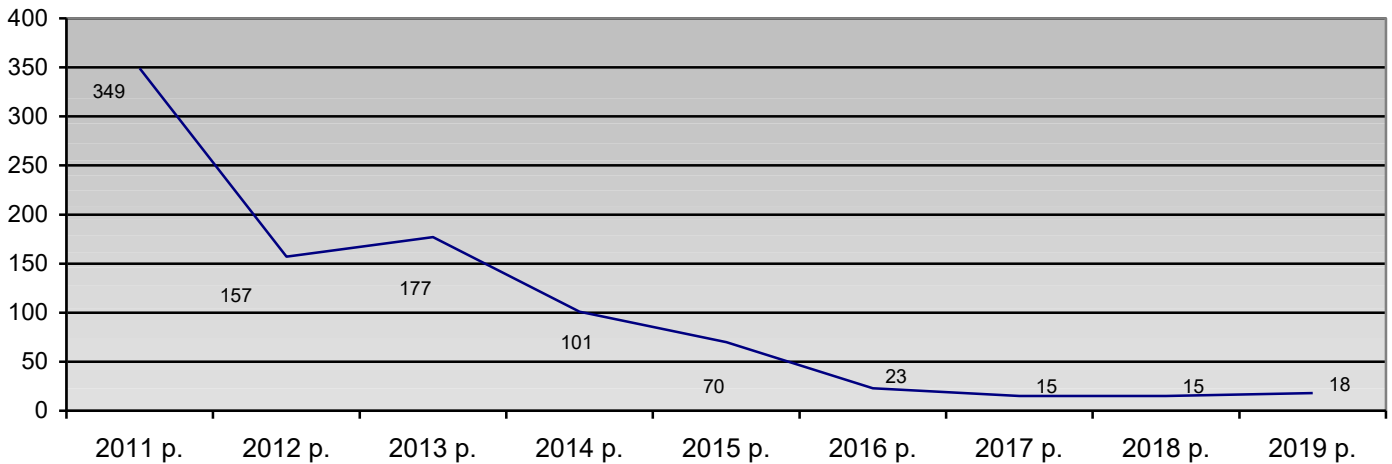
За показниками таблиці 2 спостерігається динаміка поступового зростання за останні роки частки кількості виданих Свідоцтв юридичним особам від загальної кількості виданих Свідоцтв за відповідні роки від 4,33 % до 46,15 %. Але зважаючи на показники, представлені у цій таблиці і графіках 3, 4, ця динаміка прямо залежить від зниженням показника звернень фізичних осіб для оформлення Свідоцтва.

Графік 3. Показники загальної кількості виданих Свідоцтв



Згідно з показниками загальної кількості виданих Свідоцтв, представлених у графіку 3, у період з 2011 року по 2019 рік спостерігається значний спад у кількості виданих Свідоцтв від 8055 свідоцтв до 39 свідоцтв на рік.

Графік 4. Показники кількості виданих Свідоцтв юридичним особам



Така ж динаміка спостерігається згідно з графіком 4 і щодо показників видачі Свідоцтва юридичним особам у означений період від 349 свідоцтв до 18 свідоцтв на рік.

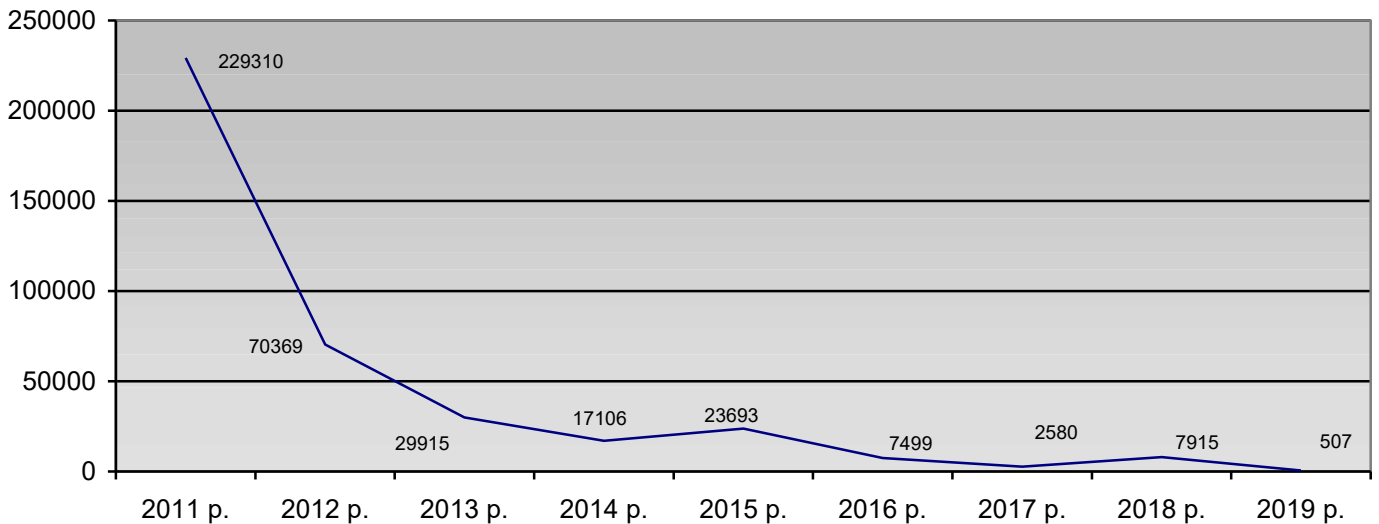
Таблиця 3

Динаміка кількості культурних цінностей, на вивезення та тимчасове вивезення яких видано Свідоцтво, та їх вартості у 2011 – 2019 рр.

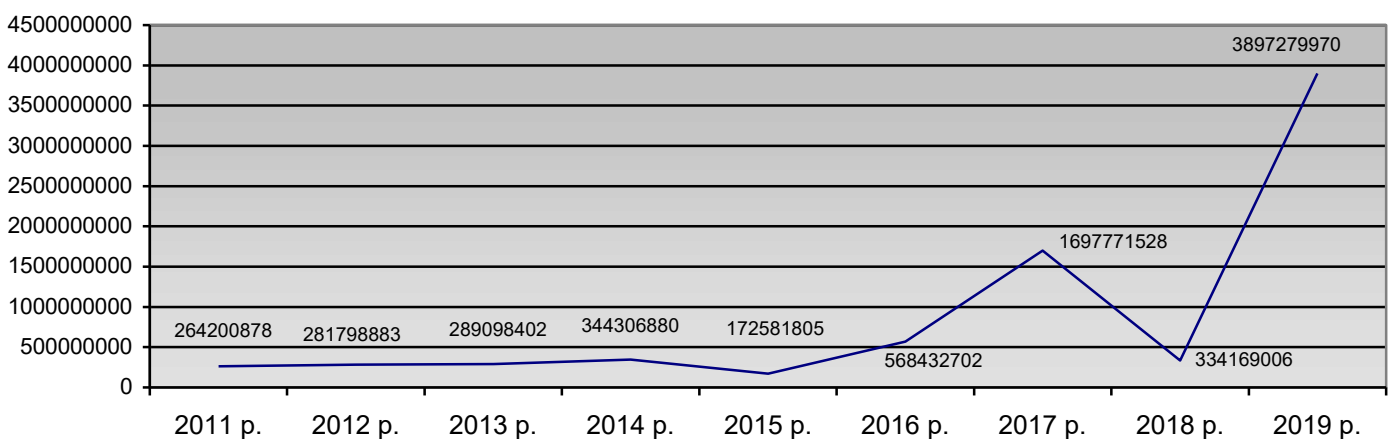
Рік	Загальна кількість виданих свідоцтв	Загальна кількість культурних цінностей (на вивезення та тимчасове вивезення яких видано свідоцтво)	Середня кількість культурних цінностей, що припадає на одне свідоцтво	Загальна вартість культурних цінностей (грн.)	Середня вартість культурних цінностей, що припадає на одну культурну цінність (грн.)
2011	8055	229 310	28	264 200 878	1 152
2012	6322	70 369	11	281 798 883	4 005
2013	5082	29 915	6	289 098 402	9 664
2014	2223	17 106	8	344 306 880	20 128
2015	780	23 693	30	172 581 805	7 284
2016	168	7 499	45	568 432 702	75 801
2017	101	2580	26	169 771 528	65 803
2018	74	7915	107	334 169 006	42 220
2019	39	507	13	3 897 279 970	7 686 943

За показниками таблиці 3 у період з 2011 року по 2019 рік прослідковується динаміка зниження показників загальної кількості виданих Свідоцтв та зазначених у них загальної кількості культурних цінностей від 8055 свідоцтв щодо вивезення або тимчасового вивезення з України 229310 культурних цінностей до 39 свідоцтв щодо 507 культурних цінностей, однак вартісні показники значно зросли з 264 200 878 гривень до 3 897 279 970 гривень сукупної вартості вивезених або тимчасово вивезених культурних цінностей у відповідних роках, що в середньому склало від 1 152 гривень до 7 686 943 гривень вартості, що припадає на одну культурну цінність, заявлену у Свідоцтві. Це свідчить про значне здорожчання заявлених до вивезення або тимчасового вивезення з України культурних цінностей, що підтверджує явна динаміка зростання, представлена у графіку 6, навіть за динаміки значного спаду відповідних кількісних показників, вказаних у графіку 5.

Графік 5. Показники кількості культурних цінностей, щодо вивезення або тимчасового вивезення яких видано Свідоцтво



Графік 6. Показники вартості культурних цінностей, щодо вивезення або тимчасового вивезення яких видано Свідоцтво



Разом з тим, *питома вага суб'єктів малого підприємництва* у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання акта, не відома.

Загальна кількість звернень для отримання Свідоцтва згідно з даними МКІП у 2019 р. склала 44 особи, з них фізичних осіб - 23, юридичних осіб – 21.

21 юридична особа, що звернулась для отримання Свідоцтва, складає 0,001 % від загальної кількості юридичних осіб в Україні, що склала 1 350 627 осіб станом на 01.01.2020 р., згідно з інформацією, зазначеною на офіційному сайті Державної служби статистики України (https://ukrstat.org/uk/edrpoj/ukr/EDRPU_2020/ks_opfg/ks_opfg_0120.htm).

Як видно з таблиці 4 показник частки кількості юридичних осіб, які звернулися для отримання Свідоцтва, від загальної кількості юридичних осіб в Україні тримається з 2017 року по 2019 рік незмінно 0,001%.

Таблиця 4

Динаміка залучення юридичних осіб до процедури видачі Свідоцтва у 2012 – 2019 рр.

Рік	Кількість звернень юридичних осіб	Кількість виданих свідоцтв юридичним особам	Кількість відмов у видачі свідоцтва	Співвідношення між кількістю виданих свідоцтв юридичним особам та кількістю звернень юридичних осіб, за якими видано свідоцтво	Загальна кількість юридичних осіб в Україні ¹	Частка кількості юридичних осіб, які звернулися для отримання свідоцтва, від загальної кількості юридичних осіб в Україні
2012	151	157	0	1,04	1 341 781	0,011
2013	170	177	0	1,04	1 372 177	0,012
2014	97	101	0	1,04	1 331 230	0,007
2015	70	70	0	1	1 121 347	0,006
2016	55	23	32	1	1 185 071	0,004
2017	15	15	0	1	1 235 024	0,001
2018	15	15	0	1	1 298 435	0,001
2019	21	18	3	0,86	1 350 627	0,001

¹ Згідно з даними, розміщеними на офіційному сайті Державної служби статистики України в мережі Інтернет: www.ukrstat.gov.ua.

Однак, пунктом 22 Закону України від 26 листопада 2015 року № 835-VIII «Про внесення змін до Закону України "Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців" та деяких інших законодавчих актів України щодо децентралізації повноважень з державної реєстрації юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань» внесено зміни до статті 4¹ Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності». Постановою запропоновано врахування цих вимог.

Фактично Постановою передбачено зміни до Порядку видачі свідоцтва на право вивезення (тимчасового вивезення) культурних цінностей або відмови в його видачі,

переоформлення, видачі дубліката, анулювання, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 листопада 2015 року № 963, шляхом виключення норм щодо дублікатів Свідоцтва та доповнення нормою щодо внесення Мінкультури відомостей про свідоцтво до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань здійснюється відповідно до статті 6 Закону України “Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності” і статті 9 Закону України “Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань”.

До набрання чинності Постановою 19.07.2018 та станом на 31.12.2019 з дня набрання чинності до Мінкультури звернень від юридичних осіб, яким було видано Свідоцтво, про видачу їм дубліката Свідоцтва чи скарг невнесення Мінкультури відомостей про Свідоцтво до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань не надходило.

З дня набрання Постановою чинності внесення відомостей про свідоцтво до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань Мінкультури не здійснювалось з огляду на те, що розробка програмного забезпечення в частині ведення цього Реєстру у відповідності до вимог Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань» з урахуванням змін щодо необхідності внесення до нього відомостей про документи дозвільного характеру триває, а також на те, що у 2019 році в системі центральних органів виконавчої влади відбулися зміни, зокрема, ліквідовано Мінкультури і утворено МКМС, а нині МКІП, яке перебрало здійснення функції, зокрема, у сфері вивезення, ввезення та повернення культурних цінностей з 23.03.2020.

З огляду на викладене, прийняття постанови Кабінету Міністрів України від 11 липня 2018 року № 545 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 25 листопада 2015 року № 545» не має впливу на вище зазначені показники у сфері вивезення, ввезення та повернення культурних цінностей, а вплив законодавчого врегулювання даного питання на господарську діяльність в країні мізерний.

9. Оцінка результатів реалізації регуляторного акта та ступеня досягнення визначених цілей

Повторне відстеження результативності Постанови здійснено через півтора року після набрання нею чинності. Дія Постанови поширюється виключно на суб'єктів господарювання.

На даному етапі проаналізовано статистичні показники щодо видачі Свідоцтва за 2011 – 2019 роки і визначено, що все менше юридичних осіб вивозять або тимчасово вивозять культурні цінності з території України. Але динаміка спаду спостерігається і до набрання чинності Постановою, а питання, запропоновані Постановою, не виникали з дня її прийняття. Мінкультури до дня прийняття Постанови і після цього не здійснювало видачу дублікатів Свідоцтва, як і внесення відомостей до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, тому дія Постанови не мала впливу на процес вивезення та тимчасового вивезення культурних цінностей суб'єктами господарювання.

Крім того, необхідно зауважити, що основні питання видачі Свідоцтва регламентуються виключно Законом України «Про вивезення, ввезення та повернення культурних цінностей», а Постанова сприяє реалізації державної політики у сфері вивезення, ввезення та повернення культурних цінностей у належній правовій формі, що відповідає актам вищої юридичної сили.