

ЗАТВЕРДЖЕНО
Наказ Міністерства культури
та інформаційної політики України

« ___ » _____ 2021 року № _____

АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА
Міністерства культури та інформаційної політики України
на 2021-2022 роки

**І. Засади загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії
корупції, заходи з її реалізації та заходи з виконання антикорупційної
стратегії та державної антикорупційної програми**

Загальна політика Міністерства культури та інформаційної політики України (далі - МКІП) щодо запобігання та виявлення корупції у сфері культури ґрунтується на усвідомленні того, що суспільство повинно мати впевненість у доброчесності МКІП, його спроможності ефективно формувати та забезпечувати реалізацію державної політики у сферах культури, державної мовної політики, популяризації України у світі, державного іномовлення, інформаційного суверенітету України (у частині повноважень з управління цілісним майновим комплексом Українського національного інформаційного агентства “Укрінформ”) та інформаційної безпеки, а також забезпечувати формування та реалізацію державної політики у сферах кінематографії, відновлення та збереження національної пам’яті, міжнаціональних відносин, релігії та захисту прав національних меншин в Україні, мистецтв, охорони культурної спадщини, музейної справи, вивезення, ввезення і повернення культурних цінностей.

Антикорупційну програму Міністерства культури та інформаційної політики України на 2021-2022 роки (далі - Антикорупційна програма) розроблено на виконання вимог статті 19 Закону України «Про запобігання корупції» (далі - Закон) з урахуванням Положення про Міністерство культури та інформаційної політики України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 06 жовтня 2019 року № 885 (далі - Положення), Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції (далі - НАЗК) від 08 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539, Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади (далі - Методологія), затвердженої рішенням НАЗК від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованої у Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848, Методичних рекомендацій щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням НАЗК від 19 січня 2017 року № 31.

Відповідно до пункту 3 Положення основними завданнями МКІП є:

- 1) забезпечення формування та реалізація:
державної політики у сферах культури та державної мовної політики;

державної політики у сферах інформаційного суверенітету (у частині повноважень з управління цілісним майновим комплексом Українського національного інформаційного агентства «Укрінформ»), інформаційної безпеки України;

державної політики у сфері державного іномовлення;

державної політики у сферах популяризації України в світі, стратегічних комунікацій, зокрема з питань поширення суспільно важливої інформації в Україні та за її межами;

2) забезпечення формування та реалізації державної політики у сферах кінематографії, відновлення та збереження національної пам'яті, міжнаціональних відносин, релігії та захисту прав національних меншин, у сфері туризму та курортів (крім здійснення державного нагляду (контролю) у сфері туризму та курортів), мистецтв, охорони культурної спадщини, музейної справи, вивезення, ввезення і повернення культурних цінностей;

3) забезпечення формування та реалізації державної політики у сфері телебачення і радіомовлення, інформаційній та видавничій сфері;

4) участь у формуванні та реалізації державної політики з питань тимчасово окупованих територій України у Донецькій та Луганській областях, Автономній Республіці Крим і м. Севастополі та населення, що на них проживає, з метою їх реінтеграції в єдиний культурний та інформаційний простір України.

Загальна відомча політика щодо запобігання та протидії корупції у сфері культури та інформаційної політики ґрунтується на принципах законності, прозорості, доступності, неупередженості, політичної нейтральності, толерантності, дотримання етичних норм.

Також загальна відомча політика щодо запобігання та протидії корупції у сфері культури та інформаційної політики ґрунтується на необхідності:

1) забезпечення доброчесності працівників МКІП, підприємств, установ та організацій, що належать до сфери управління МКІП;

2) забезпечення прозорості діяльності МКІП, підприємств, установ та організацій, що належать до сфери управління МКІП;

3) раціонального та ефективного використання бюджетних коштів у сфері культури та інформаційної політики.

Заходи з реалізації засад загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у сфері культури та інформаційної політики та заходи, спрямовані на запобігання корупційним та пов'язаним з корупцією правопорушенням, визначено з урахуванням особливостей правового статусу, сфери компетенції та обсягу повноважень МКІП і наведено у Додатку 1 до Антикорупційної програми. Здійснення заходів з реалізації засад загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у сфері культури та інформаційної політики та заходів, спрямованих на запобігання корупційним та пов'язаним з корупцією правопорушенням, забезпечується з додержанням системного підходу і належної вимогливості до організації їх виконання.

Головною метою Антикорупційної програми є вжиття додаткових і посилення діючих заходів, спрямованих на ефективне й дієве запобігання корупції в усіх сферах діяльності МКІП, підприємств, установ та організацій, що належать до сфери його управління, шляхом:

консультування працівників апарату МКІП та підприємств, установ та організацій, що належать до сфери управління МКІП з питань дотримання вимог законодавства з питань етичної поведінки, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, інших вимог, обмежень та заборон, передбачених Законом;

зниження «людського фактору» та збільшення прозорості й ефективності у відносинах відомства з інститутами громадянського суспільства через впровадження електронних процедур проведення конкурсів;

забезпечення якісного добору персоналу на засадах прозорого та неупередженого конкурсного відбору;

моніторинг та контроль за виконанням працівниками апарату МКІП та підприємствами, установами та організаціями, що належать до сфери управління МКІП, актів законодавства з питань етичної поведінки, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, інших вимог, обмежень та заборон, передбачених Законом;

здійснення перевірки своєчасності подання декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, що подаються особами, які працюють (працювали) в апараті МКІП у порядку, визначеному НАЗК;

забезпечення викривачам умов для здійснення повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону шляхом заохочення та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону;

опрацювання проектів наказів з основної діяльності, адміністративно-господарських питань з метою виявлення корупційних чинників, що призводять чи можуть призвести до вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень;

ведення обліку працівників апарату МКІП, притягнутих до відповідальності за вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень;

реалізація антикорупційної програми МКІП та її періодичний перегляд з урахуванням ідентифікованих ризиків;

забезпечення відкритості та прозорості механізмів розподілу бюджетних коштів через вдосконалення нормативно-правової бази МКІП;

забезпечення дотримання та виконання на постійній основі антикорупційних механізмів, вимог та обмежень, встановлених Законом України «Про запобігання корупції», через проведення регулярних навчань персоналу та організації дієвої роботи внутрішніх каналів повідомлення про порушення вимог цього Закону;

здійснення інших заходів, визначених чинним законодавством України.

Положення Антикорупційної програми є обов'язковими для виконання усіма працівниками МКІП.

Засади загальної політики щодо запобігання та протидії корупції у сфері діяльності МКІП ґрунтуються на необхідності виявлення:

групи основних причин допущення порушень і неефективного управління державними ресурсами та їх впливу на результати діяльності органів публічного сектору;

ознак неефективних управлінських рішень з подальшим здійсненням оцінки корупційних ризиків;

причинно-наслідкових зв'язків, які можуть свідчити про наявність корупційної складової, що сприяла допущенню виявлених порушень; типів порушень і недоліків.

Таким чином, заходами з реалізації загальної політики щодо запобігання та протидії корупції у сфері діяльності МКІП визначено:

здійснення контролю за дотриманням антикорупційного законодавства, у тому числі шляхом опрацювання уповноваженим підрозділом проєктів нормативно-правових та організаційно-розпорядчих актів МКІП щодо наявності корупційних ризиків та відповідності законодавству;

здійснення контролю за дотриманням посадовими особами МКІП під час виконання посадових обов'язків загальноетичних норм поведінки, ввічливості у стосунках з громадянами, керівниками, колегами та підлеглими;

проведення службових розслідувань та вжиття заходів щодо притягнення до відповідальності осіб, винних у вчиненні корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, повідомлення про такі випадки спеціально уповноважених суб'єктів у сфері протидії корупції;

виявлення ризиків, які негативно впливають на виконання функцій і завдань в апараті МКІП та на підпорядкованих підприємствах, установах, організаціях та здійснення оцінки щодо наявності корупційної складової;

забезпечення конфіденційності інформації про осіб, які добросовісно повідомляють про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, або про факти підбурення їх до вчинення корупційних правопорушень;

інформування посадових осіб про випадки вчинення корупційних правопорушень в МКІП, на підприємствах, в установах та організаціях, що належать до сфери його управління;

забезпечення доступу до публічної інформації та дотримання принципів прозорості та неупередженості при публічному висвітлюванні на офіційному вебсайті суспільно важливої інформації з діяльності Міністра культури та інформаційної політики України;

забезпечення доступу громадськості до обговорення проєктів нормативно-правових актів МКІП;

створення умов невідворотності відповідальності осіб, які вчинили корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення;

організація на постійній основі заходів навчального та методичного характеру щодо застосування і виконання положень антикорупційного законодавства України із посадовими та службовими особами МКІП та підприємств, установ і організацій, що належать до сфери його управління;

здійснення контролю за дотриманням вимог фінансового контролю службовими та посадовими особами МКІП;

організація роботи внутрішніх каналів повідомлення про можливі факти порушень вимог Закону.

Після затвердження Антикорупційної стратегії та державної програми з її виконання протягом 30 календарних днів до Антикорупційної програми будуть

включені заходи з виконання Антикорупційної стратегії та державної програми з її виконання.

II. Оцінка корупційних ризиків у діяльності МКІП, причини, що їх породжують, умови, що їм сприяють, та заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків

Оцінку корупційних ризиків проведено відповідно до Методології, наказу Міністерства культури та інформаційної політики України від 30.03.2021 року №234 «Про проведення оцінки корупційних ризиків» Комісією з оцінки корупційних ризиків та моніторингу виконання антикорупційної програми Міністерства культури та інформаційної політики України (далі - Комісія).

Комісія утворена відповідно до наказу Міністерства культури та інформаційної політики України від 28.04.2021 року №303 «Про утворення Комісії з оцінки корупційних ризиків та моніторингу виконання антикорупційної програми Міністерства культури та інформаційної політики України».

До складу Комісії входить 17 працівників структурних підрозділів апарату МКІП. До роботи Комісії також залучались інші працівники МКІП, які надавали необхідну для проведення оцінки корупційних ризиків інформацію.

З метою забезпечення всебічної та об'єктивної оцінки корупційних ризиків, залучення до неї представників громадськості, наказ Міністерства культури та інформаційної політики України від 30.03.2021 року №234 «Про проведення оцінки корупційних ризиків» розміщено на вебсайті МКІП в рубриці «Оголошення».

Оцінку корупційних ризиків проведено Комісією згідно з робочим планом комісії з оцінки корупційних ризиків та моніторингу виконання антикорупційної програми Міністерства культури та інформаційної політики України, затвердженим заступником голови Комісії 27 травня 2021 року, в якому визначені об'єкти оцінки корупційних ризиків відповідно до завдань МКІП, визначених Положенням, строки та особи, відповідальні за проведення оцінки корупційних ризиків по кожному об'єкту, а також джерела інформації, методи та способи оцінки корупційних ризиків.

Ідентифікацію корупційних ризиків у діяльності МКІП проведено шляхом дослідження (аналізу) зовнішнього та внутрішнього середовища МКІП на предмет виявлення чинників корупційних ризиків у нормативно-правових актах і організаційно-управлінській діяльності МКІП.

Для проведення оцінки корупційних ризиків у діяльності МКІП використано такі джерела інформації як: нормативно-правові та організаційно-розпорядчі акти, що регулюють діяльність МКІП, аналіз здійснених заходів щодо усунення виявлених корупційних ризиків за попередні періоди, результати перевірок, аудитів, проведених контролюючими органами, а також внутрішніх перевірок; публікації в засобах масової інформації та соціальних мережах,

відомості з Єдиного державного реєстру судових рішень, Єдиного державного реєстру осіб, які вчинили корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення, звернення, що надійшли до МКІП від фізичних та юридичних осіб.

За результатами ідентифікації корупційних ризиків Комісією ідентифіковано 19 корупційних ризиків у діяльності МКІП, здійснено їх формальне визначення, проаналізовано існуючі заходи контролю, визначено пріоритетність (ступінь) корупційних ризиків.

За результатами оцінки корупційних ризиків в діяльності МКІП Комісією підготовлено звіт, який містить опис ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності МКІП, чинники корупційних ризиків та можливі наслідки корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією, та пропозиції щодо заходів із усунення (зменшення) рівня виявлених корупційних ризиків, які викладені у таблиці оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення. Звіт за результатами оцінки корупційних ризиків в діяльності Міністерства культури та інформаційної політики України схвалено на засіданні Комісії.

Відповідно до пункту 4 розділу V Методології наказом МКІП від 30.06.2021 № 482 «Про затвердження Звіту за результатами проведення оцінки корупційних ризиків у діяльності Міністерства культури та інформаційної політики України» затверджено Звіт за результатами проведення оцінки корупційних ризиків у діяльності Міністерства культури та інформаційної політики України (додаток 1).

III. Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування

З метою проведення серед посадових осіб МКІП організаційної та роз'яснювальної роботи з питань запобігання, виявлення і протидії корупції сектором з питань запобігання та виявлення корупції і взаємодії з правоохоронними органами МКІП будуть проведені наступні заходи:

надання працівникам МКІП роз'яснень щодо застосування антикорупційного законодавства;

систематичне оновлення антикорупційних матеріалів на офіційному вебсайті МКІП;

надання допомоги працівникам апарату МКІП у заповненні декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування;

проведення навчання з питань запобігання корупційним проявам з урахуванням питань, що надходять до уповноваженого підрозділу від структурних підрозділів МКІП (за потреби);

У разі організації НАЗК, Національним агентством України з питань державної служби чи Міністерством юстиції України семінарів, круглих столів та інших навчальних заходів з питань основних положень та вимог антикорупційного законодавства буде забезпечена участь працівників МКІП у таких навчаннях.

Для поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування вживаються такі заходи як ознайомлення з Антикорупційною програмою всіх працівників апарату МКІП, керівників та уповноважених осіб з питань запобігання та виявлення корупції державних підприємств, установ та організацій сфери управління МКІП, оприлюднення Антикорупційної програми та звітів про її виконання на офіційному вебсайті МКІП, ознайомлення працівників МКІП про зміни в антикорупційному законодавстві з використанням внутрішнього порталу МКІП.

План-графік навчальних заходів з антикорупційної тематики у МКІП на 2021-2022 роки із зазначенням переліку тем, строків проведення, цільової аудиторії, осіб, відповідальних за проведення заходу, визначено у додатку 2.

IV. Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду Антикорупційної програми

Моніторинг виконання Антикорупційної програми полягає у фіксуванні прогресу та фактів виконання заходів, передбачених у Антикорупційній програмі, а саме: заходів з реалізації засад загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції, заходів з усунення (мінімізації) корупційних ризиків та навчальних заходів.

Суб'єктом, відповідальним за здійснення моніторингу та оцінки виконання Антикорупційної програми, є Комісія.

Комісія не рідше ніж один раз на квартал проводить моніторинг виконання Антикорупційної програми.

Особи, відповідальні за виконання заходів, визначених у додатку 2 до Звіту з оцінки корупційних ризиків у діяльності Міністерства культури та інформаційної політики України, щоквартально до 10 числа місяця, наступного за звітним періодом, надають Сектору з питань запобігання та виявлення корупції і взаємодії з правоохоронними органами інформацію про результати виконання відповідних заходів.

Сектор з питань запобігання та виявлення корупції і взаємодії з правоохоронними органами забезпечує узагальнення наданої інформації та щоквартально до 15 числа місяця, наступного за звітним періодом, подає її на розгляд Комісії.

Комісія не рідше ніж один раз на півріччя проводить оцінку виконання Антикорупційної програми.

Для здійснення моніторингу та оцінки ефективності виконання Антикорупційної програми Комісія має право одержувати в установленому порядку від структурних підрозділів апарату МКІП, державних підприємств, установ та організацій, що належать до сфери управління МКІП інформацію, необхідну для виконання поставлених перед нею завдань, залучати в установленому порядку працівників структурних підрозділів МКІП, які не входять до її складу.

Сектор з питань запобігання та виявлення корупції і взаємодії з правоохоронними органами готує Звіт за результатами оцінки виконання Антикорупційної програми. Звіт за результатами оцінки виконання Антикорупційної програми розміщується на офіційному вебсайті МКІП.

Оцінка ефективності виконання заходів, передбачених Антикорупційною програмою, проводитиметься з урахуванням таких критеріїв:

- 1) своєчасність виконання;
- 2) повнота реалізації закріплених у ній заходів;
- 3) ефективність виконання.

Захід вважається виконаним своєчасно у разі дотримання строків виконання, визначених Антикорупційною програмою.

Захід вважається виконаним у повному обсязі у разі досягнення очікуваних результатів.

Захід вважається виконаним ефективно у разі:

створення умов для мінімізації ідентифікованого корупційного ризику у зв'язку із реалізацією заходу, визначеного Антикорупційною програмою;

усунення ідентифікованого корупційного ризику у зв'язку із реалізацією заходу, визначеного Антикорупційною програмою.

У разі порушення строків, невиконання чи часткового виконання заходу, виявлення неефективності вжитих заходів Комісія з'ясовує обставини, що стали причиною такого невиконання чи часткового виконання, неефективності заходів, та готує пропозиції щодо здійснення корегування Антикорупційної програми.

Антикорупційна програма переглядається у разі:

затвердження Антикорупційної стратегії і державної програми з її виконання;

внесення змін до законодавства, в тому числі антикорупційного, що впливають на діяльність МКІП;

за результатами проведеного моніторингу виконання Антикорупційної програми (у разі потреби);

встановлення за результатами проведеної оцінки виконання неефективності передбачених Антикорупційною програмою заходів;

ідентифікації (виявлення) нових корупційних ризиків у діяльності МКІП за результатом оцінки корупційних ризиків;

надання НАЗК обов'язкових для розгляду пропозицій.

Рішення про внесення змін до Антикорупційної програми приймає Міністр культури та інформаційної політики України.

**Завідувач сектору з питань запобігання
та виявлення корупції і взаємодії з
правоохоронними органами**

Падалко Д.В.