

ЗВІТ

про результати проведення електронних консультацій з громадськістю щодо проекту Методики розрахунку собівартості базового набору культурних послуг

1. Найменування органу виконавчої влади, який проводив обговорення

Міністерство культури та інформаційної політики України.

2. Зміст питання або назва проекту акта, що виносилися на обговорення

На обговорення виносився проект Методики розрахунку собівартості базового набору культурних послуг (далі – проект Методики), який розроблено на виконання частини другої статті 4-2 Закону України «Про культуру» задля сприяння ефективному плануванню видатків з місцевих бюджетів для фінансування надання населенню культурних послуг, які включені до базового набору та надаються комунальними закладами культури або закладами освіти у сфері культури.

Методикою розрахунку собівартості базового набору культурних послуг повинен регулюватися механізм визначення собівартості культурних послуг, які включені до базового набору культурних послуг та надаються комунальними закладами культури або закладами освіти у сфері культури.

3. Інформація про осіб, що взяли участь в обговоренні

Громадське обговорення проводилося у формі електронних консультацій з метою залучення широкого кола громадян та їх вільного доступу до участі в обговоренні проекту акта.

Проект Методики було опубліковано 11 липня 2022 р. на офіційному вебсайті МКІП у рубриці «Для громадськості / Електронні консультації з громадськістю». Зауваження та пропозиції від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань приймалися до 26 липня 2022 р. (включно) на електронну адресу dgspei.mcu@gmail.com.

Під час опрацювання пропозицій і зауважень, що надійшли до проекту Методики, 2 листи ідентифіковано як такі, що надійшли від фізичних осіб, і 1 – від юридичної особи.

4. Інформація про пропозиції, що надійшли до органу виконавчої влади за результатами обговорення.

За результатами громадського обговорення надійшло 3 листи із позиціями, пропозиціями та зауваженнями до проекту Методики.

5. Інформація про врахування пропозицій та зауважень громадськості з обов'язковим обґрунтуванням прийнятого рішення та причин неврахування пропозицій та зауважень

Під час опрацювання позицій, пропозицій та зауважень до проекту Методики: 80% – були враховані (з них 10% – враховано редакційно, 10% – враховано частково), 20% – не враховано.

Детальна інформація щодо врахування пропозицій та зауважень наведена у Додатку. Персональні дані у Додатку знеособлені з метою захисту основоположних прав і свобод людини і громадянина відповідно до Закону України «Про захист персональних даних».

6. Інформація про рішення, прийняті за результатами обговорення

За результатами громадського обговорення головним розробником прийнято рішення про надсилання проекту Методики на погодження заінтересованим органам та заінтересованим сторонам відповідно до вимог Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 р. № 950 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 09 листопада 2011 р. № 1156).

Генеральний директор
Директорату стратегічного
планування та європейської інтеграції



Ярослав ПЕТРАКОВ

Додаток
до звіту про результати проведення
електронних консультацій з громадськістю
щодо проекту Методики розрахунку собівартості базового
набору культурних послуг

№	Інформація про авторів зауважень / пропозицій до проекту акта	Зауваження / пропозиції до проекту акта	Інформація про врахування зауважень / пропозицій до проекту акта
1.	Фізична особа І*	В пункті 8 розділу I проекту Методики слова «можна віднести» замінити словом «включаються».	Враховано редакційно. Пункт проекту Методики викладено в наступній редакції: «8. До складу прямих витрат можуть бути включені витрати на: заробітну плату та єдиний внесок на загальнообов'язкове державне соціальне страхування основного персоналу; придбання товарів, робіт і послуг, безпосередньо пов'язаних з наданням конкретного виду культурної послуги (у тому числі предмети, матеріали, обладнання та інвентар; супутні роботи та послуги; інші витрати на придбання товарів, робіт і послуг); придбання основних та допоміжних матеріалів, які безпосередньо пов'язані з наданням конкретного виду культурної послуги; інші прями витрати, необхідні для надання конкретного виду культурної послуги (зокрема витрати на транспортування, ремонт і обслуговування спеціального обладнання та інших спеціальних засобів, амортизацію спеціального обладнання та інших спеціальних засобів тощо)».
2.	Фізична особа І*	В пункті 1 розділу II проекту Методики слова «всіх видів культурних послуг, які включені» замінити словами слова «всіх видів культурних послуг, що включені».	Враховано. Пункт 1 розділу II проекту Методики викладено в наступній редакції: «Собівартість культурних послуг, які включені до базового набору культурних послуг визначається за кожною групою культурних послуг і є сумою собівартості всіх видів культурних послуг, що включені до відповідної групи культурних послуг.».
3.	Фізична особа І*	В проекті Методики слова «доступ до музейних експонатів» замінити словами «доступ до музейних предметів».	Враховано. В проекті Методики слова «доступ до музейних експонатів» замінено словами «доступ до музейних предметів».
4.	Фізична особа І*	В проекті Методики слова «собівартість групи культурних послуг «доступ до музейних експонатів»» замінити словами	Враховано. В проекті Методики слова «собівартість групи культурних послуг «доступ до музейних експонатів»» замінено словами

		«собівартість групи культурних послуг «доступ до музейних предметів»».	«собівартість групи культурних послуг «доступ до музейних предметів»».
5.	Фізична особа 1*	В пункті 4.2 розділу II проекту Методики слова «можуть бути віднесені» замінити словами «включаються»	Враховано. Пункт 4.2 розділу II проекту Методики викладено в наступній редакції: «4.2 До складу прямих матеріальних витрат, які заклад несе в результаті надання і-ого виду культурної послуги, включаються витрати на придбання товарів, робіт і послуг, основних, допоміжних та інших матеріалів, які безпосередньо пов'язані з наданням відповідної культурної послуги.»
6.	Фізична особа 1*	В пункті 2.2 Додатку 1 до проекту Методики: крапку після слів «соціальне страхування» замінити на кому.	Враховано. Пункт 2.2 Додатку 1 до проекту Методики викладено в наступній редакції: «2.2. Нематеріальні витрати, за виключенням заробітної плати та єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування, допоміжного та адміністративного персоналу.»
7.	Фізична особа 1*	На сторінці 14 у таблиці прибрати крапку вкінці графи «Витрати на утримання, експлуатацію та ремонт, страхування, операційну оренду основних засобів, інших необоротних активів загальновиробничого призначення.»	Враховано.
8.	Фізична особа 2*	В пункті 5 розділу I проекту Методики викреслити слова «плануванні необхідної суми витратів з місцевих бюджетів, необхідних для виконання Мінімальних стандартів, а також». Запланувати обсяги витратів із відповідного бюджету за вказаною Методикою вбачається неможливим, адже цей процес вже врегульований нормативно-правовими актами у бюджетній сфері. Так, відповідно до Порядку складання, розгляду, затвердження та основних вимог до виконання кошторисів бюджетних установ, затвердженого постановою КМУ від 28 лютого 2002 р. № 228, під час визначення обсягів витратів бюджету голові розпорядники повинні враховувати об'єктивну потребу в коштах кожної установи, виходячи з її основних виробничих показників і контингентів, які встановлюються для установ (кількість класів, учнів у школах, ліжок у лікарнях, дітей у дошкільних закладах тощо), обсягу виконуваної роботи, штатної чисельності, необхідності здійснення витратів на	Не враховано. Відповідно до пункту 4 розділу I проекту Методики: «4. Методика носить рекомендаційний характер та не виступає єдиним можливим методом для розрахунку собівартості базового набору культурних послуг для закладу. Органи управління культурною в територіальних громадах або безпосередньо заклади, що надають базові культурні послуги, можуть самостійно визначити основні шляхи, методи та способи щодо визначення потреби в грошових ресурсах, які необхідні для виконання критеріїв та показників забезпечення жителів територіальних громад базовими культурними послугами, а також виконання вимог до приміщень та обладнання закладів, що надають базові культурні послуги, які визначені в Мінімальних стандартах забезпечення населення культурними послугами (далі – Мінімальні стандарти).» Відповідно до пункту 7 розділу I проекту Методики: «Перелік прямих та непрямих витрат, які враховуються при розрахунку

		<p>охорону праці, погашення дебіторської і кредиторської заборгованості та реалізації окремих програм і намічених заходів щодо скорочення витрат у плановому бюджетному періоді (п. 20). А показники витратів бюджету повинні бути обґрунтовані відповідними розрахунками за кожним кодом економічної класифікації витратів бюджету і деталізовані за видами та кількістю товарів (робіт, послуг) із зазначенням вартості за одиницю (п. 22).</p> <p>Тобто, витрати бюджету розраховуються за кодами економічної класифікації витратів (КЕКВ). А надання однієї послуги включає в себе одночасно потребу у витатках за кількома КЕКВ.</p> <p>Крім того, значну кількість витратів неможливо віднести до надання якихось послуг.</p>	<p>собівартості кожного виду культурної послуги, яку включено до базового набору культурних послуг, визначається закладом самостійно».</p> <p>Враховуючи вищезазначене, проект Методики не суперечить нормам чинного законодавства та можливості закладу розподіляти витрати відповідно до кодів економічної класифікації витратів бюджету.</p> <p>Додатково слід зазначити, що відповідно до пункту 10 розділу I проекту Методики : «Собівартість базового набору культурних послуг – це витрати на рік, визначені в грошовій формі, необхідні для досягнення критеріїв та показників забезпечення жителів територіальних громад базовими культурними послугами, а також виконання вимог до приміщень та обладнання закладів, що надають базові культурні послуги, які визначені в Мінімальних стандартах». Тобто, заклад повинен проводити розрахунок собівартості базового набору культурних послуг з урахуванням критеріїв та показників забезпечення жителів територіальних громад базовими культурними послугами, а також вимог до приміщень та обладнання закладів, що надають базові культурні послуги, які визначені в Мінімальних стандартах забезпечення населення культурними послугами.</p> <p>Громадське обговорення Мінімальних стандартів проходило з 16 вересня 2020 р. по 01 жовтня 2020 р.</p> <p>Відповідно до пункту 5 розділу II проекту Методики: « 5. Непрямими (загальнонавчальними) витратами є витрати пов'язані з управлінням й обслуговуванням закладу, який надає культурні послуги, які включено до базового набору культурних послуг, і які не можуть бути віднесені безпосередньо до конкретного об'єкта витрат (і-ого виду культурної послуги) і розподіляються між об'єктами витрат пропорційно базі розподілу». Таким чином, витрати, які не можуть бути віднесені до конкретного об'єкта витрат (і-ого виду культурної послуги) повинні бути розподілені пропорційно базі розподілу з метою визначення собівартості і-ого виду культурної послуги.</p>
9.	Фізична особа 2*	Переглянути відповідно до законодавства перелік послуг, які надаються бібліотеками..	Частково враховано.

			<p>Розроблена Методика носить рекомендаційний характер та може застосовуватися для визначення собівартості культурних послуг, які включені до базового набору культурних послуг.</p> <p>Відповідно до пункту 10 розділу I проекту Методики:</p> <p>«Собівартість базового набору культурних послуг – це витрати на рік, визначені в грошовій формі, необхідні для досягнення критеріїв та показників забезпечення жителів територіальних громад базовими культурними послугами, а також виконання вимог до приміщень та обладнання закладів, що надають базові культурні послуги, які визначені в Мінімальних стандартах».</p> <p>Таким чином проект Методики містить лише послуги, які включено до Мінімальних стандартів забезпечення населення культурними послугами. Слід зазначити, що громадське обговорення Мінімальних стандартів проходило з 16 вересня 2020 р. по 01 жовтня 2020 р.</p> <p>В той же час, пункт 1 розділу I проекту Методики викладено в наступній редакції:</p> <p>«1.Методикою розрахунку собівартості базового набору культурних послуг регулюється механізм визначення собівартості культурних послуг, які включені до базового набору культурних послуг відповідно до Мінімальних стандартів забезпечення населення культурними послугами (далі – Мінімальні стандарти) та надаються комунальними закладами культури або закладами освіти у сфері культури.».</p>
10.	<p>Комунальний заклад «Рівненська обласна універсальна наукова бібліотека» Рівненської обласної ради</p>	<p>У розділ I «Загальні положення» Методики додати посилання на ДСТУ 7448:2013 «Інформація та документація. Бібліотечно-інформаційна діяльність. Терміни та визначення понять» з тим, щоб уточнити поняття групи культурних послуг «доступ до читання та інформації», яке включає більший перелік послуг, ніж це запропоновано у проекті Методики.</p>	<p>Не враховано.</p> <p>Відповідно до пункту 3 розділу I проекту Методики: «Терміни в цій Методичці вживаються у значеннях, наведених в Законі України «Про культуру» та інших нормативно-правових актах».</p> <p>Відповідно до пункту 10 розділу I проекту Методики:</p> <p>«Собівартість базового набору культурних послуг – це витрати на рік, визначені в грошовій формі, необхідні для досягнення критеріїв та показників забезпечення жителів територіальних громад базовими культурними послугами, а також виконання вимог до приміщень та обладнання закладів, що надають базові культурні послуги, які визначені в Мінімальних стандартах».</p>

			<p>В той же час групи культурних послуг в проекті Методики визначено відповідно до Мінімальних стандартів забезпечення населення культурними послугами.</p> <p>Відповідно до підпункту 1 пункту 8 проекту Мінімальних стандартів забезпечення населення культурними послугами до групи культурних послуг «доступ до читання та інформації» віднесені базові культурні послуги бібліотек: надання доступу до друкованих творів (книжки, періодика); надання доступу до мережі Інтернет та електронних ресурсів (електронні книги, аудіо-візуальні твори, електронні каталоги, електронні бази даних, власні веб-ресурси тощо); проведення соціокультурних заходів; організація заходів з особистісного розвитку.</p> <p>Слід зазначити, що громадське обговорення відповідного проекту акта проходило з 16 вересня 2020 р. по 01 жовтня 2020 р.</p>
--	--	--	--

Примітка. * - персональні дані у Додатку знеособлені з метою захисту основоположних прав і свобод людини і громадянина відповідно до Закону України «Про захист персональних даних».

