

## **ЗВІТ**

### **про результати проведення електронних консультацій з громадськістю щодо проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо унормування конкурсної процедури призначення керівників комунальних закладів культури та формування базової мережі закладів культури»**

#### **1. Найменування органу виконавчої влади, який проводив обговорення**

Міністерство культури та інформаційної політики України.

#### **2. Зміст питання або назва проекту акта, що виносилися на обговорення**

На обговорення виносився проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо унормування конкурсної процедури призначення керівників комунальних закладів культури та формування базової мережі закладів культури», який розроблено з метою врегулювання конкурсної процедури призначення керівників комунальних закладів культури у малих населених пунктах, уникнення колізій щодо формування базової мережі закладів культури та ведення переліку закладів, що належать до такої мережі, а також унормування процедури обліку й ведення статистичної звітності театрами.

#### **3. Інформація про осіб, що взяли участь в обговоренні**

Громадське обговорення проводилося у формі електронних консультацій з метою залучення широкого кола громадян та їх вільного доступу до участі в обговоренні проекту акта.

Проект акта було опубліковано 25 січня 2022 р. на офіційному вебсайті МКІП у рубриці «Для громадськості / Електронні консультації з громадськістю». Зауваження та пропозиції від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань приймалися до 10 лютого 2022 р. включно на електронну адресу (dgspei.mcu@gmail.com).

Під час опрацювання пропозицій і зауважень, що надійшли до проекту акта, 1 лист ідентифіковано як такий, що надійшов від юридичної особи, а 1 лист – від фізичної особи.

#### **4. Інформація про пропозиції, що надійшли до органу виконавчої влади за результатами обговорення, із зазначенням автора кожної пропозиції**

За результатами громадського обговорення надійшло 2 листи з пропозиціями та зауваженнями до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо унормування конкурсної процедури

призначення керівників комунальних закладів культури та формування базової мережі закладів культури». Більш детальна інформація наведена у Додатку.

**5. Інформація про врахування пропозицій та зауважень громадськості з обов'язковим обґрунтуванням прийнятого рішення та причин неврахування пропозицій та зауважень**

В ході опрацювання позицій, пропозицій та зауважень до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо унормування конкурсної процедури призначення керівників комунальних закладів культури та формування базової мережі закладів культури» 80 % - було враховано (з них 40 % - враховано редакційно), 20 % - не враховано. Більш детальна інформація наведена у Додатку.

**6. Інформація про рішення, прийняті за результатами обговорення**

За результатами громадського обговорення головним розробником прийнято рішення про подання проекту акта на розгляд Кабінету Міністрів України з дотриманням вимог Регламенту Кабінету Міністрів України (погодження проекту акта із заінтересованими органами та заінтересованими сторонами, проведення цифрової та правої експертизи проекту акта), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 р. № 950.

**Генеральний директор  
Директорату стратегічного  
планування та європейської інтеграції**

 **Ярослав ПЕТРАКОВ**

## Додаток

до звіту про результати проведення електронних консультацій з громадськістю щодо проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо унормування конкурсної процедури призначення керівників комунальних закладів культури та формування базової мережі закладів культури»

№	Інформація про автора зауважень / пропозицій до проекту акта	Зауваження \ пропозиції до проекту акта	Інформація про врахування зауваження / пропозиції до проекту акта
1	Національна бібліотека України імені Ярослава Мудрого	<p>Частину першу статті 1 ЗУ «Про культуру» доповнити пунктом:</p> <p><b>«17<sup>1</sup>) орган управління закладу культури (далі — орган управління) — центральний орган виконавчої влади чи орган місцевого самоврядування, який здійснює управління закладом культури та має повноваження щодо призначення його керівника».</b></p> <p>Пропонується наступна редакція пункту з таких причин:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) районні та обласні ради не мають своїх виконавчих органів, а тому у них відсутні «органи, відповідальні за управління сферою культури»;</li> <li>2) із причини відсутності виконавчих органів районні та обласні ради делегують частину своїх повноважень з управління відповідними об'єктами спільної власності територіальних громад районним та обласним державним адміністраціям;</li> <li>3) при цьому призначення керівника суб'єкта спільної власності територіальних громад, у т. ч. і закладу культури, не може бути делеговане, оскільки відповідно до п. 20 ч. 1 ст. 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» вказане питання вирішується виключно районними і обласними радами на їх пленарних засіданнях.</li> </ol> <p>З огляду на вищевикладене мали місце прецеденти, коли обласна державна адміністрація, керуючись нормами ЗУ «Про культуру», проводила конкурс на посаду керівника обласної бібліотеки, але не могла призначити переможця</p>	<p><b>Зауваження враховано редакційно.</b></p> <p>Пропонований проект зміни до статті 1 Закону України «Про культуру» викладено у такій редакції:</p> <p>«17<sup>1</sup>) орган управління закладу культури (далі — орган управління) — центральний орган виконавчої влади, орган влади Автономної Республіки Крим, місцева державна адміністрація чи орган місцевого самоврядування, який здійснює управління закладом культури та має повноваження щодо призначення його керівника».</p>

		конкурсу, оскільки не мала на це повноважень, а обласна рада на пленарному засіданні не підтримувала кандидатуру, запропоновану ОДА.	
2	Національна бібліотека України імені Ярослава Мудрого	<p>Частина першу статті 21 ЗУ «Про культуру» доповнити абзацом:</p> <p><b>«Конкурсна процедура може не застосовуватися для призначення керівників комунальних закладів культури, що не мають статусу юридичної особи, а також у населених пунктах з населенням до 5 тисяч жителів».</b></p> <p>Більшість комунальних закладів культури не мають статусу юридичної особи (що, до речі, протирічить визначенню поняття «заклад культури» в розумінні ЗУ «Про культуру»). Відтак, їх керівники мають обмежені повноваження та не є розпорядниками коштів, не укладають договори від імені закладу, не визначає програму та стратегію розвитку закладу, не представляють заклад у судах тощо. Усі вказані функції перебувають у компетенції виконавчих органів відповідних рад.</p> <p>У зв'язку з вищевикладеним є недоцільним у такому закладі проводити громіздку і непотрібну конкурсну процедуру.</p> <p>Протягом останніх 2-х років мали місце непоодинокі прецеденти, коли сільські чи селищні ради не змогли провести конкурси на посади керівників закладів, які не є юридичними особами, оскільки на них або взагалі не з'являлися претенденти, або жодна з кандидатур не відповідала встановленим Законом вимогам (у даній громаді взагалі не було жителів, які б відповідали вимогам до посади керівника закладу культури).</p>	<p><b>Не враховано.</b></p> <p>Конкурсна процедура у великих населених пунктах є необхідною для прозорого відбору керівників закладів культури.</p>
3	Національна бібліотека України імені Ярослава Мудрого	<p>Абзац 5 частини восьмої статті 21<sup>3</sup> виключити:</p> <p>«8. Членом конкурсної комісії не може бути особа, яка:</p> <p>...</p> <p><del>є членом трудового колективу закладу культури, на посаду керівника якого проводиться конкурс».</del></p> <p>Пропонується вилучити із Закону дискримінаційну норму, що обмежує права трудового колективу на участь в</p>	<p><b>Враховано.</b></p>

		<p>управлінні закладом, відповідно до якої членом конкурсної комісії, яка безпосередньо обирає керівника, не може бути член трудового колективу закладу культури, на посаду керівника якого проводиться конкурс.</p> <p>Звертаємо увагу на те, що у всіх інших гуманітарних сферах члени трудового колективу беруть безпосередню участь в обранні керівника закладу/установи. Зокрема:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- відповідно до ст. 42 ЗУ «Про вищу освіту» керівник закладу вищої освіти обирається на посаду таємним голосуванням, у якому беруть участь штатні наукові науково-педагогічні, педагогічні працівники закладу, а також частина інших штатних працівників і студентів;</li> <li>- відповідно до п. 11 Порядку проведення конкурсу на зайняття посади керівника державного, комунального закладу охорони здоров'я, затвердженого постановою КМУ від 27.12.2017 № 1094, до складу конкурсної комісії входять у рівній кількості представники органу управління, трудового колективу відповідного закладу та галузевих профспілок;</li> <li>- відповідно до ст. 9 ЗУ «Про наукову і науково-технічну діяльність» керівник наукової установи обирається на посаду шляхом таємного голосування на зборах колективу наукових працівників цієї установи.</li> </ul>	
4	Фізична особа 1*	<p>Частина 2 статті 22 ЗУ «Про культуру» викласти у такій редакції:</p> <p><b>«2. Базова мережа закладів культури формується органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування з дотриманням вимог державних соціальних нормативів у сфері обслуговування закладами культури, передбачених Законом України "Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії", та мінімальних стандартів забезпечення населення культурними послугами.</b></p> <p><b>Виключення закладу з базової мережі закладів культури, його реорганізація чи ліквідація здійснюється виключно за погодженням з центральним органом</b></p>	<p><b>Зауваження враховано редакційно.</b></p> <p>Пропонований проект зміни до частини другої статті 22 Закону України «Про культуру» викладено у такій редакції:</p> <p>«2. Базова мережа закладів культури формується органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування з дотриманням вимог державних соціальних нормативів у сфері обслуговування закладами культури, передбачених Законом України "Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії", та мінімальних стандартів забезпечення населення культурними послугами.</p> <p>Виключення закладу з базової мережі закладів культури, його реорганізація чи ліквідація здійснюється виключно за погодженням з центральним органом виконавчої влади, що</p>

		<p>виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері, до напрямів функціонування якої належить діяльність цього закладу культури.</p> <p><b>Порядок формування базової мережі закладів культури визначає Кабінет Міністрів України. Існуючі заклади культури та заклади освіти сфери культури автоматично включаються до базової мережі закладів культури.»</b></p> <p>Пропонується така редакція з наступних причин:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- центральні органи виконавчої влади, що формують чи реалізують політику у сфері, дуже швидко створюються, ліквідовуються, реорганізуються, передають повноваження від органу до органу, а зміни в закони приймаються не так швидко;</li> <li>- наразі в Україні вже відсутній центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сферах культури та мистецтв, відповідно не зрозуміло хто видає правомірно погодження щодо виключення закладів культури з базової мережі;</li> <li>- до базової мережі закладів культури відносяться заклади, діяльність яких знаходиться в різних напрямках державної політики і координується та контролюється різними центральними органами виконавчої влади.</li> </ul> <p>Всі ці причини призводять до того, що органам місцевого самоврядування, щоб виключити заклад, який знаходить в селі з 10 людьми треба написати декілька листів, які переадресовуються між органами влади, а відповідь по суті не надається. Це спричинює неефективне використання часу та державних фінансів.</p>	<p>забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері, до напрямів функціонування якої належить діяльність цього закладу культури.</p> <p>Виключення закладу з базової мережі закладів культури допускається за умови, що надання населенню культурних послуг забезпечить інший заклад культури чи заклад освіти сфери культури в межах відповідної територіальної громади з дотриманням вимог щодо доступності та якості культурних послуг.</p> <p>Порядок формування базової мережі закладів культури визначає Кабінет Міністрів України. Існуючі заклади культури та заклади освіти сфери культури автоматично включаються до базової мережі закладів культури.»</p>
5	Фізична особа 1	<p>Пропонована редакція проекту змін до статті 23 ЗУ «Про культуру», де зведений перелік закладів базової мережі має формувати МКП є нелогічною, оскільки підготовка зведеного переліку закладів культури – це технічна робота. Доцільно, щоб таку технічну роботу виконував центральний орган виконавчої влади, що реалізує політику</p>	<p><b>Враховано.</b></p>

		у сфері культури, проте такий орган наразі в Україні відсутній. А найближчим до нього за функціоналом може бути Держмистецтв, тому доцільно <b>визначити Держмистецтв відповідальним за ведення зведеного переліку закладів культури</b> , так як це вже передбачено Порядком формування базової мережі закладів культури.	
--	--	--	--

Примітка. \* - персональні дані у Додатку знеособлені з метою захисту основоположних прав і свобод людини і громадянина відповідно до Закону України «Про захист персональних даних».