

ЗАТВЕРДЖЕНО
Наказ Міністерства культури
та інформаційної політики України

«___» _____ 2023 року № _____

АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА
Міністерства культури та інформаційної політики України
на 2023-2025 роки

I. Засади загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у Міністерстві культури та інформаційної політики України.

Загальна політика Міністерства культури та інформаційної політики України (далі - МКІП) щодо запобігання та виявлення корупції у сфері культури ґрунтується на усвідомленні того, що суспільство повинно мати впевненість у доброчесності МКІП, його спроможності ефективно формувати та забезпечувати реалізацію державної політики у сферах культури, державної мовної політики, популяризації України у світі, державного іномовлення, інформаційного суверенітету України (у частині повноважень з управління цілісними майновими комплексами державного підприємства “Мультимедійна платформа іномовлення України” та Українського національного інформаційного агентства “Укрінформ”) та інформаційної безпеки, а також забезпечує формування та реалізацію державної політики у сферах відновлення та збереження національної пам’яті, мистецтв, охорони культурної спадщини, музейної справи, вивезення, ввезення і повернення культурних цінностей.

Державну антикорупційну програму на 2023-2025 роки (далі - ДАП) затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 04 березня 2023 року № 220.

Ухвалення ДАП та імплементація її положень є важливими кроками у подоланні корупції та створенні запобіжників для подальшого виникнення нових протизаконних схем, забезпеченні невідворотності покарання за корупційні правопорушення, а також формуванні негативного ставлення до корупції в суспільстві.

У рамках ДАП МКІП має виконати заходи у таких сферах, як:
будівництво, земельні відносини та інфраструктура;
охорона та збереження культурної спадщини;
підвищення ефективності системи запобігання і протидії корупції.

Серед заходів для виконання є законотворча діяльність (розроблення та погодження законопроектів, їх супроводження, здійснення експертизи, підготовка пропозицій), розроблення проектів постанов Кабінету Міністрів України, наказів, проведення громадських обговорень та інші. Контроль за виконанням передбачених ДАП заходів МКІП покладено на уповноважений

підрозділ з питань запобігання та виявлення корупції.

Антикорупційну програму Міністерства культури та інформаційної політики України на 2023-2025 роки (далі - Антикорупційна програма) розроблено на виконання вимог статті 19 Закону України «Про запобігання корупції» (далі - Закон) з урахуванням Положення про Міністерство культури та інформаційної політики України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 06 жовтня 2019 року № 885 (далі - Положення), відповідно до Методології управління корупційними ризиками, затвердженої наказом Національного агентства з питань запобігання корупції від 28 грудня 2021 року № 830/21, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 17 лютого 2022 року за № 219/37555 (далі - Методологія), і є логічним продовженням реалізації заходів, передбачених Антикорупційною програмою Міністерства культури та інформаційної політики України на 2021-2022 роки, затвердженої наказом Міністерства культури та інформаційної політики України від 23.12.2020 №2422.

Відповідно до пункту 3 Положення основними завданнями МКІП є:

- 1) забезпечення формування та реалізація:
 - державної політики у сферах культури та державної мовної політики;
 - державної політики у сферах інформаційного суверенітету (у частині повноважень з управління цілісними майновими комплексами державного підприємства “Мультимедійна платформа іномовлення України” та Українського національного інформаційного агентства “Укрінформ”), інформаційної безпеки України;
 - державної політики у сфері державного іномовлення;
 - державної політики у сферах популяризації України в світі, стратегічних комунікацій, зокрема з питань поширення суспільно важливої інформації в Україні та за її межами;
- 2) забезпечення формування та реалізації державної політики у сферах відновлення та збереження національної пам'яті, у сфері мистецтв, охорони культурної спадщини, музейної справи, вивезення, ввезення і повернення культурних цінностей;
- 3) забезпечення формування та реалізації державної політики у сфері телебачення і радіомовлення, інформаційній та видавничій сфері;
- 4) участь у формуванні та реалізації державної політики з питань тимчасово окупованих територій України у Донецькій та Луганській областях, Автономній Республіці Крим і м. Севастополі та населення, що на них проживає, з метою їх реінтеграції в єдиний культурний та інформаційний простір України.

Загальна відомча політика щодо запобігання та протидії корупції у сфері культури та інформаційної політики ґрунтується на принципах законності, прозорості, доступності, неупередженості, політичної нейтральності, толерантності, дотримання етичних норм.

Також загальна відомча політика щодо запобігання та протидії корупції у сфері культури та інформаційної політики ґрунтується на необхідності:

- 1) забезпечення доброчесності працівників МКІП, підприємств, установ та організацій, що належать до сфери управління МКІП;

2) забезпечення прозорості діяльності МКІП, підприємств, установ та організацій, що належать до сфери управління МКІП;

3) раціонального та ефективного використання бюджетних коштів у сфері культури та інформаційної політики.

Міністр культури та інформаційної політик України реалізує антикорупційну політику МКІП шляхом:

1) підтримки на пряму запобігання і протидії корупції в діяльності МКІП, демонстрації власним прикладом нульової толерантності до корупції;

2) забезпечення функціонування у структурі апарату МКІП самостійного уповноваженого підрозділу з питань запобігання та виявлення корупції та забезпечення його організаційними, матеріальними та іншими ресурсами, достатніми для ефективного виконання покладених на нього завдань, забезпечення гарантій незалежності уповноваженого підрозділу як координатора роботи з виконання Антикорупційної програми;

3) прийняття нормативно-правових та організаційно-розпорядчих актів із питань запобігання та виявлення корупції, у тому числі Антикорупційної програми та змін до неї;

4) прийняття рішення щодо проведення регулярного оцінювання корупційних ризиків у діяльності МКІП, утворення робочої групи, наділення її відповідними повноваженнями;

5) своєчасного реагування на можливі факти порушення Антикорупційної програми, корупційних або пов'язаних із корупцією правопорушень, інших порушень Закону;

б) здійснення загального керівництва та контролю за виконанням Антикорупційної програми, аналізу ефективності управління корупційними ризиками.

Уповноваженим підрозділом з питань запобігання та виявлення корупції апарату МКІП є самостійний структурний підрозділ - сектор з питань запобігання та виявлення корупції і взаємодії з правоохоронними органами (далі - Сектор), до основних завдань якого, зокрема, належать:

розроблення, організація та контроль за проведенням заходів щодо запобігання корупційним правопорушенням та правопорушенням, пов'язаним з корупцією;

організація роботи з оцінювання корупційних ризиків у діяльності МКІП, підготовка заходів щодо їх усунення, внесення Міністру відповідних пропозицій щодо таких заходів, залучення для виконання цих функцій до роботи робочої групи з оцінювання корупційних ризиків;

надання працівникам МКІП методичної та консультаційної допомоги з питань дотримання законодавства щодо запобігання корупції;

вжиття заходів з виявлення конфлікту інтересів, сприяння його врегулюванню, інформування Міністра та Національного агентства з питань запобігання корупції (далі - Національне агентство) про виявлення конфлікту інтересів та заходи, вжиті для його врегулювання;

перевірка факту подання декларацій суб'єктами декларування та інформування Національного агентства про випадки неподання чи

несвоєчасного подання таких декларацій у визначеному відповідно до Закону порядку;

здійснення контролю за дотриманням антикорупційного законодавства у МКІП та на підприємствах та установах, що належать до сфери його управління; розгляд повідомлень про порушення вимог Закону у МКІП та на підприємствах та установах, що належать до сфери його управління;

здійснення повноважень у сфері захисту викривачів відповідно до Закону; інформування Міністра, Національного агентства або інших спеціально уповноважених суб'єктів у сфері протидії корупції у випадках, передбачених законодавством, про факти порушення законодавства у сфері запобігання і протидії корупції.

Керівники структурних підрозділів апарату МКІП у межах повноважень забезпечують реалізацію антикорупційної політики МКІП шляхом виконання заходів, передбачених Антикорупційною програмою, а також заходів, передбачених ДАП (додаток 1).

Головною метою Антикорупційної програми є вжиття додаткових і посилення діючих заходів, спрямованих на ефективне й дієве запобігання корупції в усіх сферах діяльності МКІП, підприємств, установ та організацій, що належать до сфери його управління, шляхом:

консультування працівників апарату МКІП та підприємств, установ та організацій, що належать до сфери управління МКІП з питань дотримання вимог законодавства з питань етичної поведінки, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, інших вимог, обмежень та заборон, передбачених Законом;

зниження «людського фактору» та збільшення прозорості й ефективності у відносинах відомства з інститутами громадянського суспільства через впровадження електронних процедур проведення конкурсів;

забезпечення якісного добору персоналу на засадах прозорого та неупередженого конкурсного відбору;

моніторинг та контроль за виконанням працівниками апарату МКІП та підприємствами, установами та організаціями, що належать до сфери управління МКІП, актів законодавства з питань етичної поведінки, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, інших вимог, обмежень та заборон, передбачених Законом;

здійснення перевірки своєчасності подання декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, що подаються особами, які працюють (працювали) в апараті МКІП у порядку, визначеному НАЗК;

забезпечення викривачам умов для здійснення повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону шляхом заохочення та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону;

опрацювання проєктів наказів з основної діяльності, адміністративно-господарських, кадрових питань з метою виявлення корупційних чинників, що

призводять чи можуть призвести до вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень;

ведення обліку працівників апарату МКІП, притягнутих до відповідальності за вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень;

реалізація антикорупційної програми МКІП та її періодичний перегляд з урахуванням ідентифікованих ризиків;

забезпечення відкритості та прозорості механізмів розподілу бюджетних коштів через вдосконалення нормативно-правової бази МКІП;

забезпечення дотримання та виконання на постійній основі антикорупційних механізмів, вимог та обмежень, встановлених Законом України «Про запобігання корупції», через проведення регулярних навчань персоналу та організації дієвої роботи внутрішніх каналів повідомлення про порушення вимог цього Закону;

здійснення інших заходів, визначених чинним законодавством України.

Положення Антикорупційної програми є обов'язковими для виконання усіма працівниками МКІП.

Засади загальної політики щодо запобігання та протидії корупції у сфері діяльності МКІП ґрунтуються на необхідності виявлення:

групи основних причин допущення порушень і неефективного управління державними ресурсами та їх впливу на результати діяльності органів публічного сектору;

ознак неефективних управлінських рішень з подальшим здійсненням оцінки корупційних ризиків;

причинно-наслідкових зв'язків, які можуть свідчити про наявність корупційної складової, що сприяла допущенню виявлених порушень;

типів порушень і недоліків.

Таким чином, заходами з реалізації загальної політики щодо запобігання та протидії корупції у сфері діяльності МКІП визначено:

здійснення контролю за дотриманням антикорупційного законодавства, у тому числі шляхом опрацювання уповноваженим підрозділом проєктів нормативно-правових та організаційно-розпорядчих актів МКІП щодо наявності корупційних ризиків та відповідності законодавству;

здійснення контролю за дотриманням посадовими особами МКІП під час виконання посадових обов'язків загальноетичних норм поведінки, ввічливості у стосунках з громадянами, керівниками, колегами та підлеглими;

проведення службових розслідувань та вжиття заходів щодо притягнення до відповідальності осіб, винних у вчиненні корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, повідомлення про такі випадки спеціально уповноважених суб'єктів у сфері протидії корупції;

виявлення ризиків, які негативно впливають на виконання функцій і завдань в апараті МКІП та на підпорядкованих підприємствах, установах, організаціях та здійснення оцінки щодо наявності корупційної складової;

забезпечення конфіденційності інформації про осіб, які добросовісно повідомляють про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією

правопорушень, або про факти підбурення їх до вчинення корупційних правопорушень;

інформування посадових осіб про випадки вчинення корупційних правопорушень в МКІП, на підприємствах, в установах та організаціях, що належать до сфери його управління;

забезпечення доступу до публічної інформації та дотримання принципів прозорості та неупередженості при публічному висвітлюванні на офіційному вебсайті суспільно важливої інформації з діяльності Міністра культури та інформаційної політики України;

забезпечення доступу громадськості до обговорення проєктів нормативно-правових актів МКІП;

створення умов невідворотності відповідальності осіб, які вчинили корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення;

організація на постійній основі заходів навчального та методичного характеру щодо застосування і виконання положень антикорупційного законодавства України із посадовими та службовими особами МКІП та підприємств, установ і організацій, що належать до сфери його управління;

здійснення контролю за дотриманням вимог фінансового контролю службовими та посадовими особами МКІП;

організація роботи внутрішніх каналів повідомлення про можливі факти порушень вимог Закону.

Вимоги Антикорупційної програми є обов'язковими для виконання в установленій нею строк. Працівники МКІП зобов'язані дотримуватись вимог і обмежень, встановлених Законом, а також антикорупційної політики та принципів, визначених Антикорупційною програмою.

За недотримання принципів і вимог Антикорупційної програми, а також за невиконання та неналежне виконання заходів у сфері антикорупційної політики, визначених цією програмою, працівники МКІП можуть бути притягнуті до відповідальності.

II. Оцінювання корупційних ризиків

З метою встановлення ймовірності вчинення працівниками МКІП корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень, встановлення причин, умов та наслідків можливого вчинення таких правопорушень, а також підготовки Антикорупційної програми Міністерства культури та інформаційної політики України на 2023-2025 роки відповідно до наказу Міністерства культури та інформаційної політики України від 03 квітня 2023 року № 151 «Про проведення оцінювання корупційних ризиків у діяльності Міністерства культури та інформаційної політики України», оприлюдненого на офіційному веб-сайті МКІП, оцінювання корупційних ризиків проводилось відповідно до Методології у форматі самооцінювання.

Робочу групу з оцінювання корупційних ризиків утворено наказом Міністерства культури та інформаційної політики України від 25 квітня 2023 року № 200, затверджено її персональний склад та Положення про неї.

До складу робочої групи включено працівників самостійних структурних підрозділів апарату МКІП.

З метою підготовки до оцінювання корупційних ризиків 03 травня 2023 року для членів робочої групи проведено вступний тренінг.

Робочою групою складено план оцінювання корупційних ризиків, у якому визначено етапи діяльності робочої групи з урахуванням функцій МКІП, її внутрішніх та зовнішніх заінтересованих сторін, інших факторів середовища МКІП. Здійснено поглиблене вивчення та аналіз зовнішнього та внутрішнього середовища МКІП з метою виявлення у нормативно-правових актах та організаційно-управлінській діяльності Міністерства ймовірних корупційних та інших ризиків, які за своєї сукупності або самостійності можуть сприяти вчиненню працівниками корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень, а також злочинів у сфері службової діяльності.

З метою дослідження середовища МКІП та визначення уразливих до корупції функцій та процесів робочою групою проаналізовано такі джерела інформації:

1) результати оцінювання корупційних ризиків за попередній період, заходів впливу на них, оцінки ефективності їх виконання;

2) результати анонімного опитування (анкетування) внутрішніх заінтересованих сторін, узагальнено отриману інформацію;

3) стратегічні плани діяльності, плани реформування, програми розвитку нових проектів та інших програмних документів МКІП;

4) матеріали звернень та скарг щодо діяльності МКІП, його окремих працівників, узагальнення та документування інформації про можливі факти вчинення корупційних, пов'язаних з корупцією правопорушень, функції та процеси, з якими такі факти пов'язані, частоту надходження скарг;

5) аналітичні матеріали Національного агентства щодо аналізу корупційних ризиків, а також аналітичні матеріали інших державних, міжнародних, громадських інституцій у сфері запобігання корупції та інших питань, які пов'язані з діяльністю МКІП.

На підставі зібраних та задокументованих відомостей робочою групою визначено такі уразливі до корупції функції МКІП:

видача дозвільно-погоджувальної документації;

охорона культурної спадщини;

управління персоналом;

діяльність з внутрішнього аудиту;

правова робота;

запобігання корупції;

управління об'єктами державної власності;

державні закупівлі;

документообіг.

Під час оцінювання корупційних ризиків застосовувалися такі методи і способи:

1) аналіз джерел інформації, зазначених в абзаці шостому цього розділу;

- 2) аналіз нормативно-правових та розпорядчих документів, що регулюють діяльність МКІП;
- 3) метод Делфі (збір думок та ідей);
- 4) метод «Що - якщо» (проведення мозкового штурму);
- 5) моделювання способів вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, визначення внутрішніх і зовнішніх заінтересованих сторін, які можуть брати участь у їх вчиненні.

За результатами узагальнення інформації та пропозицій робочою групою здійснено ідентифікацію, аналіз, визначення рівнів корупційних ризиків та заходів впливу на корупційні ризики.

Для кожного заходу впливу на корупційний ризик робочою групою визначено виконавців таких заходів, строки та індикатори їх виконання.

Результати ідентифікації корупційних ризиків, рівні ймовірності реалізації, наслідків та рівні корупційних ризиків, а також заходи впливу на корупційні ризики зазначені в реєстрі ризиків (додаток 2).

III. Навчання, заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування

З метою проведення серед посадових осіб МКІП організаційної та роз'яснювальної роботи з питань запобігання, виявлення і протидії корупції сектором з питань запобігання та виявлення корупції і взаємодії з правоохоронними органами МКІП будуть проведені наступні заходи:

надання працівникам МКІП роз'яснень щодо застосування антикорупційного законодавства;

систематичне оновлення антикорупційних матеріалів на офіційному вебсайті МКІП;

надання допомоги працівникам апарату МКІП у заповненні декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування;

проведення навчання з питань запобігання корупційним проявам з урахуванням питань, що надходять до уповноваженого підрозділу від структурних підрозділів МКІП (за потреби).

У разі організації Національним агентством з питань запобігання корупції, Національним агентством України з питань державної служби чи Міністерством юстиції України семінарів, круглих столів та інших навчальних заходів з питань основних положень та вимог антикорупційного законодавства буде забезпечена участь працівників МКІП у таких навчаннях.

Для поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування вживаються такі заходи, як ознайомлення з Антикорупційною програмою всіх працівників апарату МКІП, керівників та уповноважених осіб з питань запобігання та виявлення корупції державних підприємств, установ та організацій сфери управління МКІП, оприлюднення Антикорупційної програми та звітів про її виконання на офіційному вебсайті МКІП, ознайомлення працівників МКІП про зміни в антикорупційному законодавстві з використанням внутрішнього порталу МКІП.

Теми навчальних заходів антикорупційного спрямування та графік їх проведення зазначено у додатку 3 до Антикорупційної програми

IV. Моніторинг, оцінка виконання та перегляд Антикорупційної програми

Моніторинг виконання Антикорупційної програми полягає у фіксуванні прогресу та фактів виконання заходів, передбачених у Антикорупційній програмі, а саме: заходів з реалізації засад загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції, заходів з усунення (мінімізації) корупційних ризиків та навчальних заходів.

Моніторинг виконання Антикорупційної програми здійснюється Сектором не рідше одного разу на пів року.

Під час моніторингу аналізується фактичний стан виконання кожної категорії заходів, передбачених Антикорупційною програмою, а саме заходів із реалізації антикорупційної політики МКІП, заходів впливу на корупційні ризики, навчальних заходів антикорупційного спрямування.

Керівники структурних підрозділів апарату МКІП, відповідальні за виконання заходів, передбачених Антикорупційною програмою, у строк до 10 січня та до 10 липня надають Сектору інформацію про стан виконання заходів, а в разі невиконання або несвоєчасного виконання окремих заходів інформують про причини невиконання (несвоєчасного виконання). Інформацію про виконання заходів, передбачених ДАП, відповідальні виконавці подають відповідно до визначених нею термінів.

Сектор аналізує та узагальнює отриману інформацію, готує звіт про стан виконання Антикорупційної програми, який містить інформацію про кількість виконаних заходів, передбачених Антикорупційною програмою

Оцінка ефективності виконання заходів, передбачених Антикорупційною програмою, проводитиметься з урахуванням таких критеріїв:

«Виконано» або «Постійно виконується» - у разі, якщо запланований захід у звітному періоді виконано або постійно виконується протягом звітного періоду;

«На стадії виконання» - у разі, якщо у звітному періоді виконання заходу розпочато;

«Не виконано» - у разі, якщо виконання заходу у звітному періоді не розпочиналося.

Звіт про стан виконання Антикорупційної програми подається Міністру для прийняття рішень, розміщується на офіційному вебсайті МКІП та завантажується на антикорупційний портал Національного агентства.

З метою аналізу змін, досягнутих в управлінні корупційними ризиками, та формування пропозицій щодо подальшого вдосконалення цього процесу Сектор здійснює оцінку виконання Антикорупційної програми.

Оцінка виконання Антикорупційної програми проводиться після закінчення строку, на який її прийнято шляхом установлення результативності та ефективності її виконання.

Для встановлення результативності виконання Антикорупційної програми: визначається у відсотках прогрес у досягненні індикаторів виконання кожного заходу, передбаченого Антикорупційною програмою;

визначається загальний прогрес виконання Антикорупційної програми як середній арифметичний відсоток виконання кожного заходу з відповідної категорії;

визначається загальний прогрес виконання Антикорупційної програми як середній арифметичний відсоток прогресу виконання кожної категорії заходів, передбачених Антикорупційною програмою.

Для встановлення ефективності виконання Антикорупційної програми визначається стан досягнення передбачених Антикорупційною програмою цілей на підставі таких індикаторів:

зменшення кількості випадків учинення працівниками МКІП корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень, порушень Антикорупційної програми порівняно з попереднім періодом;

відсоток корупційних ризиків, які усунуто за результатами вжиття заходів впливу на них;

відсоток корупційних ризиків, рівень яких знижено за результатами вжиття заходів впливу на них;

відсоток працівників, які пройшли навчання з питань запобігання та протидії корупції;

відсоток опитаних зовнішніх заінтересованих сторін, які вважають, що діяльність МКІП стала більш прозорою. За результатами оцінки виконання Антикорупційної програми після закінчення строку її дії Міністру подається звіт, який містить висновки щодо змін, досягнутих в управлінні корупційними ризиками, та пропозиції щодо подальшого вдосконалення цієї діяльності.

Звіт за результатами оцінки виконання Антикорупційної програми розміщується на офіційному вебсайті МКІП.

Антикорупційна програма переглядається у разі:

внесення змін до Антикорупційної стратегії на 2021-2025 роки та/або внесення змін до Державної антикорупційної програми на 2023-2025 роки протягом 30 днів з дня набрання чинності відповідним актом законодавства;

надання пропозицій Національним агентством щодо вдосконалення (конкретизації) її положень;

внесення змін до законодавства, в тому числі антикорупційного, що впливають на діяльність МКІП;

за результатами проведеного моніторингу виконання Антикорупційної програми (у разі потреби);

встановлення за результатами проведеної оцінки виконання неефективності передбачених Антикорупційною програмою заходів;

ідентифікації (виявлення) нових корупційних ризиків у діяльності МКІП за результатом оцінки корупційних ризиків.

Перегляду Антикорупційної програми може передувати проведення додаткового оцінювання корупційних ризиків, яке здійснюється в

установленому Методологією порядку.

У разі наявності підстав для перегляду Антикорупційної програми, керівник Сектору або інший працівник МКІП ініціює внесення змін до Антикорупційної програми та готує проект відповідних змін.

Підготовлений проект змін до Антикорупційної програми подається на розгляд Міністру.

Зміни до Антикорупційної програми оформлюються відповідним наказом.

**Завідувач сектору з питань запобігання
та виявлення корупції і взаємодії з
правоохоронними органами**

Падалко Д.В.