

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про затвердження Державних соціальних нормативів забезпечення
населення клубними закладами в Україні»

1. Мета

Метою прийняття акта є приведення нормативів забезпечення населення клубними закладами у відповідність до вимог законодавства, у тому числі яке визначає правові засади формування та застосування державних соціальних стандартів і нормативів, визначає порядок вирішення деяких питань адміністративно-територіального устрою України, а також визначає зміст правового режиму воєнного стану.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проект акта розроблено на виконання абзацу другого пункту 2 розділу II «Прикінцеві положення» Закону України від 22 листопада 2023 року № 3495-IX «Про внесення змін до Закону України «Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії» щодо соціальних нормативів у сфері культури», підпункту 2 пункту 7 розділу III «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України від 28 липня 2023 року № 3285-IX «Про порядок вирішення окремих питань адміністративно-територіального устрою України», з урахуванням положень Закону України «Про правовий режим воєнного стану».

З метою підготовки проекту акта МКІП здійснило ґрунтовний аналіз та врахування конструктивних пропозицій та зауважень, які були висловлені центральними органами виконавчої влади, під час опрацювання попередніх ініціатив МКІП щодо внесення змін до нормативів забезпечення населення клубними закладами. МКІП було скеровано зусилля на врахування в нормативах забезпечення населення клубними закладами вимог законодавства, спроможності громад, інтересів засновників, органів управління клубними закладами та громадян – споживачів культурних послуг, що надаються клубними закладами. У процесі підготовки тексту проекту акта МКІП спиралося на пропозиції, які були надані на прохання МКІП обласними військовими адміністраціями, данні зведених звітів про діяльність клубних закладів, підготовлені за формою звітності № 7-НК (зведена річна), данні соціологічних досліджень, у тому числі аналітичного звіту за 2023 рік Київського міжнародного інституту соціології «Культурні практики населення України: поведінка та ставлення. Результати соціологічного опитування», аналітичного звіту за 2023 рік Соціологічної групи «Рейтинг» «Культурні практики та потреби для відновлення населення у деокупованих та прифронтових громадах» тощо.

З огляду на зазначене, проект акта дозволить сформувати в Україні оптимальну мережу клубних закладів, яка враховуватиме специфіку реформованого адміністративно-територіального устрою України, спроможності громад та потреби громадян в культурному обслуговуванні. Водночас, проектом акта передбачено

визначення мінімально допустимих показників забезпечення населення клубними закладами, що не призведе до необхідності збільшення кількості клубних закладів в Україні та не вплине на погіршення доступності для населення клубних закладів, а також не матимуть негативних наслідків на реалізацію прав громадян у сфері культури, у тому числі доступності якісних культурних послуг.

Отже, прийняття акта є необхідним для забезпечення формування та розвитку оптимальної мережі клубних закладів та наданні якісних культурних послуг.

3. Основні положення проекту акта

Проектом акта передбачено визначення: термінів, які необхідні для врегулювання основних засад діяльності та видів клубних закладів, вимог до їх діяльності, у тому числі на період дії воєнного стану, мінімально допустимих показників забезпечення населення клубними закладами, що є базисом Державних соціальних нормативів забезпечення населення клубними закладами в Україні.

4. Правові аспекти

У даній сфері правового регулювання діють Конституція України, закони України: Закону України «Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії», «Про внесення змін до Закону України «Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії», «Про культуру», «Про будівельні норми», «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні», «Про порядок вирішення окремих питань адміністративно-територіального устрою України», «Про статус гірських населених пунктів в Україні», «Про освіту», «Про регулювання містобудівної діяльності».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація акта не потребуватиме додаткового фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект акта потребує проведення публічних консультацій з громадськістю. З цією метою проект акта розміщено на офіційному вебсайті МКІП для проведення електронних консультацій з громадськістю.

Проект акта потребуватиме визначення позиції уповноважених представників всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини, Урядового уповноваженого з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок.

Проект акта не стосується соціально-трудової сфери, та не потребує погодження уповноваженими представниками всеукраїнських профспілок, їхніх об'єднань, всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців.

Проект акта стосується питань функціонування та застосування української мови як державної.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

7. Оцінка відповідності

Проект акта не містить норм, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції. Проект акта не містить норм, що зачіпають права та свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

У проекті акта відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

У проекті акта відсутні положення, які містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

У проекті акта відсутні положення, що містять ознаки дискримінації чи які створюють підстави для дискримінації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводились.

Проект акта буде надіслано до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

Проект акта не містить норм регуляторного характеру, а його прийняття не потребує реалізації процедур передбачених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

8. Прогноз результатів

Прийняття проекту акта дозволить врегулювати питання оновлення Державних соціальних нормативів забезпечення населення клубними закладами в Україні та необхідність неухильного дотримання їх органами виконавчої влади та місцевого самоврядування.

Прийняття постанови не матиме безпосереднього впливу на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадське здоров'я, екологію та навколишнє природне середовище.

Вплив реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Органи виконавчої влади та місцевого самоврядування територіальних громад	Позитивний	Прийняття проекту акта визначить мінімально допустимі показники забезпечення населення клубними закладами, які враховуватимуть спроможності громад та потреби громадян в культурному обслуговуванні.

Громадяни	Позитивний	Прийняття проекту акта слугуватиме гарантією забезпечення реалізації прав громадян у сфері культури, у тому числі доступності якісних культурних послуг, а також доступності клубних закладів.
-----------	------------	--

**Т. в. о. Міністра культури та
інформаційної політики України**
«___» _____ 2024 р.

Ростислав КАРАНДЄВ