



МІНІСТЕРСТВО КУЛЬТУРИ  
ТА ІНФОРМАЦІЙНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ

НАКАЗ

Київ

від \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_\_ р.

№ \_\_\_\_\_

Про доповнення Переліку осіб,  
які створюють загрозу національній безпеці,  
та його оприлюднення на офіційному вебсайті  
(Панов А. А.)

У межах компетенції, визначеної частиною першою статті 126 Закону України «Про медіа», Положенням про Міністерство культури та інформаційної політики України, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 16 жовтня 2019 року № 885 (зі змінами), на підставі звернення Національної ради України з питань телебачення і радіомовлення від 02 травня 2024 року № 17/3315 та рішення Національної ради України з питань телебачення і радіомовлення від 25 квітня 2024 року № 1354

НАКАЗУЮ:

1. На підставі пунктів 6, 7 частини другої статті 126 Закону України «Про медіа» доповнити Перелік осіб, які створюють загрозу національній безпеці, включивши до нього особу: Панов Олександр Альбертович (Панов Олександр Альбертович), громадянин Російської Федерації, 15 січня 1993 р. н., актор театру та кіно, брав участь у зйомках антиукраїнського відеоролику.
2. Управлінню комунікацій (Самойленку С. Г.) в одинденний строк забезпечити оприлюднення цього наказу та оновлення Переліку осіб, які створюють загрозу національній безпеці, на офіційному вебсайті МКІП.
3. Контроль за виконанням цього наказу покласти на державного секретаря Лещука Ю. В.

**Т.в.о. Міністра**

**Ростислав КАРАНДЄЄВ**

СЕД АСКОД Міністерство культури та інформаційної політики України  
№ 337 від 09.05.2024  
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B040000008C6630006B72A400  
Підписувач: Карандєєв Ростислав Володимирович  
Дата підписання: 09.05.2024  
Дійсний з 13.06.2022 0:00:00 по 12.06.2024 23:59:59





**НАЦІОНАЛЬНА РАДА УКРАЇНИ  
З ПИТАНЬ ТЕЛЕБАЧЕННЯ І РАДІОМОВЛЕННЯ**

---

**РІШЕННЯ № 1354**

25.04.2024

м. Київ

Протокол № 14

Про включення особи до Переліку осіб,  
які створюють загрозу національній безпеці

З метою захисту інтересів України у сфері інформаційної безпеки, зважаючи на ескалацію деструктивного впливу пропаганди та дезінформації Російської Федерації (далі – РФ) у медіа та на платформах спільного доступу до відео, Національною радою України з питань телебачення і радіомовлення (далі – Національна рада) у період з 01.04.2024 по 03.04.2024 було проведено моніторинг й аналіз контенту онлайн-медіа та соціальних мереж щодо порушень вимог Закону України «Про медіа» і зафіксовано активне поширення антиукраїнського (антидержавного) відеоролику, спрямованого на зрив мобілізаційних заходів в Україні, що має на меті розпалити ненависть і ворожнечу між громадянами України, підірвати довіру українців у перемогу над російськими загарбниками в умовах дії правового режиму воєнного стану в Україні.

У вказаному відеоролику, який активно поширювався на платформах спільного доступу до відео YouTube, X, TikTok, Telegram, тривалістю 45 секунд, в одній з головних ролей знявся російський актор Олександр Панов.

**Відомості, що ідентифікують особу**

Панов Олександр Альбертович (Панов Александр Альбертович) – дата та рік народження: 15.01.1993, громадянство: РФ.

Освіта: 2013 року закінчив Тюменський державний інститут культури; 2020 року – театральний факультет Єкатеринбурзького державного театального інституту, актор театру і кіно.

З 2009-го по 2022 рік О. Панов працював у Тюменському театрі ляльок і масок. Знявся у російських художніх фільмах «Тобол», «Братик», «Не поспішай», «Любовна Магія» і «Ворожка».

**Фактичні обставини, що стали причиною для прийняття рішення та обґрунтування можливості спричинення шкоди чи загрози національній безпеці, територіальній цілісності або громадському порядку**

За результатами офіційного моніторингу, а саме: аналізу поширюваної інформації було встановлено, що О. Панов в якості виконавця однієї з головних ролей взяв участь у зйомках пропагандистського антиукраїнського

(антидержавного) відеоролику, спрямованого на зрив мобілізаційних заходів в Україні.

Пропагандистський ролик, який активно почали поширювати проросійські Telegram-канали зранку 01.04.2024, тривалістю 45 секунд, вирізняється високою виробничою вартістю та кінематографічною витонченістю, що свідчить про те, що він є продуктом скоординованої, узгодженої та добре забезпеченої ресурсами спеціальної інформаційно-психологічної операції РФ, направленої проти національної безпеки та оборони України, територіальної цілісності, суверенітету та громадського порядку України.

У відеоролику показано протиставлення двох вигаданих молодих людей призовного віку. По сюжету перший персонаж веде розкішне життя – літає на бізнес-джеті, відвідує швейцарські Альпи, проводить час із вродливими дівчатами, зловживаючи алкоголем і вживаючи наркотики.

Іншого молодого чоловіка, якого грає О. Панов, насильно призвали до Сил оборони України та направили на фронт, де під час бою він отримує важке поранення. Відеоролик закінчується фразою: «Ти знаєш, чийх синів мобілізація не стосується».

Зазначений відеоролик містить елементи інформаційно-психологічного впливу наративів російської державної пропаганди та спрямований не тільки на зрив мобілізації в Україні та ініціацію внутрішнього незадоволення громадян України діями влади під час дії правового режиму воєнного стану, але й на розпалення ворожнечі між громадянами України, розбрат та дестабілізацію суспільства, що може загрожувати національній безпеці та громадському порядку.

Враховуючи зазначене, будь-яка публічна діяльність О. Панова, включаючи використання творів (фільмів, передач, музичних творів тощо), фонограм, відеограм, створених за його участю, може створити потенційну, актуальну загрозу національній безпеці, територіальній цілісності, а також громадському порядку в Україні.

Тому включення О. Панова до Переліку осіб, які створюють загрозу національній безпеці (далі – Перелік), є обґрунтованим і важливим заходом щодо забезпечення інформаційної безпеки та дотримання законодавства України. Відповідно до Стратегії інформаційної безпеки України, затвердженої Указом Президента України № 685/2021 від 28.12.2021 «Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 15.10.2021 «Про стратегію інформаційної безпеки», Національна рада відповідно до компетенції бере участь у забезпеченні захисту українського інформаційного простору від пропагандистської аудіовізуальної продукції держави-агресора, сприяє розповсюдженню українського телерадіомовлення на тимчасово окупованих територіях України.

Серед стратегічних цілей Стратегії зазначено протидію дезінформації та інформаційним операціям, насамперед держави-агресора, спрямованим, серед іншого, на ліквідацію незалежності України, повалення конституційного ладу, порушення суверенітету і територіальної цілісності держави, пропаганду війни, насильства, жорстокості, розпалювання національної, міжетнічної, расової,

релігійної ворожнечі та ненависті, вчинення терористичних актів, посягання на права і свободи людини.

Досягнення цілей Стратегії здійснюється у тому числі шляхом:

ужиття заходів щодо запобігання та протидії поширенню дезінформації та деструктивної пропаганди стосовно європейської та євроатлантичної інтеграції України;

унеможливлення розповсюдження та демонстрації інформаційних та аудіовізуальних продуктів (продукції), проведення гастрольних заходів, що популяризують або пропагують державу-агресора та її органи влади, представників органів влади держави-агресора та їхні дії, що створюють позитивний образ держави-агресора, виправдовують чи визнають правомірною окупацію території України, містять заклики до повалення конституційного ладу, порушення територіальної цілісності України, пропаганди війни, екстремізму, сепаратизму, комуністичного та/або націонал-соціалістичного (нацистського) тоталітарних режимів та їхньої символіки, насильства, жорстокості, розпалювання національної, міжетнічної, расової, релігійної ворожнечі і ненависті, вчинення терористичних актів, посягання на права та свободи людини і громадянина тощо.

#### **Правові підстави для включення О. Панова до Переліку**

Згідно з пунктами 6 та 7 частини другої статті 126 Закону України «Про медіа» до Переліку осіб, які створюють загрозу національній безпеці, включаються фізичні особи (крім осіб, які мають виключно українське громадянство), в тому числі після їх смерті або оголошення померлими, які:

– одноразово або неодноразово поширювали інформацію, заборонену до поширення пунктами 1-4, 10-13 частини першої статті 36, пунктами 1-2 частини першої статті 119 цього Закону, брали участь у створенні інформаційної продукції, яка містить таку інформацію;

– брали активну участь у антиукраїнських заходах держави-агресора (держави-окупанта), спрямованих, зокрема, на виправдання та легітимізацію агресії і окупації українських територій, популяризацію вищого керівництва та органів держави-агресора, їх посадових осіб, осіб та організацій, що контролюються державою-агресором (державою-окупантом).

Розглянувши офіційний моніторинг й аналіз змісту відеоролика, що має ознаки проведення спеціальної інформаційно-психологічної операції, спрямованої на зрив мобілізаційних заходів в Україні, розпалення ворожнечі між громадянами України різних соціальних спільнот, розбрат та дестабілізацію суспільства в умовах дії правового режиму воєнного стану в Україні, що загрожує національній безпеці, територіальній цілісності, суверенітету та незалежності України, міжнародній безпеці, враховуючи участь у ньому О. Панова в якості виконавця однієї з головних ролей, керуючись частинами першою, другою та третьою статті 126 Закону України «Про медіа», статтю 15 Закону України «Про кінематографію», Національна рада

**ВИРІШИЛА:**

1. Включити Панова Олександра Альбертовича до Переліку осіб, які створюють загрозу національній безпеці.
2. Звернутися до Міністерства культури та інформаційної політики України щодо включення російського актора театру і кіно Панова Олександра Альбертовича (Панова Александра Альбертовича) до Переліку осіб, які створюють загрозу національній безпеці.
3. Виконання цього рішення покласти на управління контролю, аналізу та стратегічного розвитку, юридичне управління.
4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Національної ради М. Онопрієнка.

Голова

/підпис/

Ольга ГЕРАСИМ'ЮК

Відповідальний секретар

/підпис/

Олена НІЦКО

Згідно з оригіналом.

Заступник начальника відділу Наталія ЦИМБАЛІСТА



*[Handwritten signature]*  
029.04.2024



УКРАЇНА

# НАЦІОНАЛЬНА РАДА УКРАЇНИ З ПИТАНЬ ТЕЛЕБАЧЕННЯ І РАДІОМОВЛЕННЯ

01601, Київ – 34, вул. Прорізна, 2, тел. (38044) 278-74-90

<https://www.nrada.gov.ua>, E-mail: [nrada@nrada.gov.ua](mailto:nrada@nrada.gov.ua)

\_\_\_\_\_ 20\_\_ р. № \_\_\_\_\_

## МІНІСТЕРСТВО КУЛЬТУРИ ТА ІНФОРМАЦІЙНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ

### ЗВЕРНЕННЯ

#### про включення особи до Переліку осіб, які створюють загрозу національній безпеці

Частиною першою статті 126 Закону України «Про медіа» (далі – Закон) передбачено, що Національна рада України з питань телебачення і радіомовлення (далі – Національна рада) звертається до Міністерства культури та інформаційної політики України як до центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сферах культури та мистецтв, на якого покладено повноваження щодо складання Переліку осіб, які створюють загрозу національній безпеці (далі – Перелік), у разі наявності підстав, визначених пунктами 1, 2, 4, 6, 7 частини другої вказаної вище статті.

Відповідно до частини третьої статті 126 Закону за наявності підстав, визначених частиною другою цієї статті, Національна рада приймає рішення про включення особи до Переліку.

Частиною четвертою статті 126 Закону передбачено, що Національна рада надсилає до центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сферах культури та мистецтв, відповідне звернення, в якому зазначаються:

1) підстава для включення особи до Переліку згідно з частиною другою цієї статті Закону;

2) відомості, що ідентифікують особу, яку пропонується включити до Переліку: ім'я, що залежно від національних традицій може складатися з прізвища, власного імені та по батькові, творчий псевдонім, дата народження, громадянство (за відсутності відомостей про громадянство - інформація про відсутність в особи громадянства України). За відсутності перерахованих відомостей використовуються інші дані, що дають змогу ідентифікувати відповідну особу;

3) вид діяльності (рід занять, за наявності);

4) обґрунтування правових підстав для включення особи до Переліку згідно з частиною другою цієї статті, а також фактичні обставини, що стали причиною прийняття такого рішення, якщо відповідно до законодавства вони можуть оприлюднюватися;

5) дата прийняття рішення про включення особи до Переліку.

З метою захисту інтересів України у сфері інформаційної безпеки, зважаючи на ескалацію деструктивного впливу пропаганди та дезінформації Російської Федерації (далі – РФ) у медіа та на платформах спільного доступу до відео, Національною радою у період з 01.04.2024 по 03.04.2024 було проведено моніторинг й аналіз контенту онлайн-медіа та соціальних мереж щодо порушень вимог Закону і зафіксовано активне поширення антиукраїнського (антидержавного) відеоролику, спрямованого на зрив мобілізаційних заходів в Україні, що має на меті розпалити ненависть і ворожнечу між громадянами України, підірвати довіру українців у перемогу над російськими загарбниками в умовах дії правового режиму воєнного стану в Україні.

У вказаному відеоролику, який активно поширювався на платформах спільного доступу до відео YouTube, X, TikTok, Telegram, тривалістю 45 секунд, в одній із головних ролей знявся російський актор Олександр Панов.

Розглянувши офіційний моніторинг й аналіз змісту відеоролика, що має ознаки проведення спеціальної інформаційно-психологічної операції, спрямованої на зрив мобілізаційних заходів в Україні, розпалювання ворожнечі між громадянами України різних соціальних спільнот, розбрат та дестабілізацію суспільства в умовах дії правового режиму воєнного стану в Україні, що загрожує національній безпеці, територіальній цілісності, суверенітету та незалежності України, міжнародній безпеці, враховуючи участь у ньому О. Панова в якості виконавця однієї з головних ролей, ухвалено рішення від 25.04.2024 № 1354 «Про включення особи до Переліку осіб, які створюють загрозу національній безпеці».

Отже, на виконання вимоги статті 126 Закону Національна рада звертається до Міністерства культури та інформаційної політики України як до центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сферах культури та мистецтв, на якого покладено повноваження щодо складання Переліку осіб, які створюють загрозу національній безпеці, з наявних підстав, визначених пунктами 1, 2, 4, 6, 7 частини другої вказаної вище статті, для включення особи Панова Олександра Альбертовича до Переліку та надає інформацію в порядку, визначеному частиною четвертою статті 126 Закону:

### **1. Підстава для включення особи до Переліку згідно з частиною другою статті 126 Закону**

Згідно з пунктами 6 та 7 частини другої статті 126 Закону до Переліку осіб, які створюють загрозу національній безпеці включаються фізичні особи (крім осіб, які мають виключно українське громадянство), в тому числі після їх смерті або оголошення померлими, які:

– одноразово або неодноразово поширювали інформацію, заборонену до поширення пунктами 1-4, 10-13 частини першої статті 36, пунктами 1-2

частини першої статті 119 цього Закону, брали участь у створенні інформаційної продукції, яка містить таку інформацію;

– брали активну участь у антиукраїнських заходах держави-агресора (держави-окупанта), спрямованих, зокрема, на виправдання та легітимізацію агресії і окупації українських територій, популяризацію вищого керівництва та органів держави-агресора, їх посадових осіб, осіб та організацій, що контролюються державою-агресором (державою-окупантом).

**2. Відомості, що ідентифікують особу, яку пропонується включити до Переліку: ім'я, що залежно від національних традицій може складатися з прізвища, власного імені та по батькові, творчий псевдонім, дата народження, громадянство (за відсутності відомостей про громадянство - інформація про відсутність в особи громадянства України). За відсутності перерахованих відомостей використовуються інші дані, що дають змогу ідентифікувати відповідну особу:**

Панов Олександр Альбертович (Панов Александр Альбертович) – дата та рік народження: 15.01.1993, громадянство: РФ.

Освіта: 2013 року закінчив Тюменський державний інститут культури; 2020 року – театральний факультет Єкатеринбурзького державного театального інституту, актор театру і кіно.

**3. Вид діяльності (рід занять, за наявності):**

Панов Олександр Альбертович з 2013 року працює актором театру і кіно.

З 2009-го по 2022 рік О. Панов працював у Тюменському театрі ляльок і масок. Знявся у російських художніх фільмах «Тобол», «Братик», «Не поспішай», «Любовна Магія» і «Ворожка».

**4. Обґрунтування правових підстав для включення особи до Переліку згідно з частиною другою статті 126, а також фактичні обставини, що стали причиною прийняття такого рішення, якщо відповідно до законодавства вони можуть оприлюднюватися**

За результатами офіційного моніторингу, а саме: аналізу поширюваної інформації було встановлено, що О. Панов в якості виконавця однієї з головних ролей взяв участь у зйомках пропагандистського антиукраїнського (антидержавного) відеоролику, спрямованого на зрив мобілізаційних заходів в Україні.

Пропагандистський ролик, який активно почали поширювати проросійські Telegram-канали зранку 01.04.2024, тривалістю 45 секунд, вирізняється високою виробничою вартістю та кінематографічною витонченістю, що свідчить про те, що він є продуктом скоординованої, узгодженої та добре забезпеченої ресурсами спеціальної інформаційно-психологічної операції РФ, направленої проти національної безпеки та оборони України, територіальної цілісності, суверенітету та громадського порядку України.

У відеоролику показано протиставлення двох вигаданих молодих людей призовного віку. За сюжетом перший персонаж веде розкішне життя – літає на



бізнес-джеті, відвідує швейцарські Альпи, проводить час із вродливими дівчатами, зловживаючи алкоголем і вживаючи наркотики.

Іншого молодого чоловіка, якого грає О. Панов, насильно призвали до Сил оборони України та направили на фронт, де під час бою він отримує важке поранення. Відеоролик закінчується фразою: «Ти знаєш, чиїх синів мобілізація не стосується».

Зазначений відеоролик містить елементи інформаційно-психологічного впливу наративів російської державної пропаганди та спрямований не тільки на зрив мобілізації в Україні, ініціацію внутрішнього незадоволення громадян України діями влади під час дії правового режиму воєнного стану, але й на розпалювання ворожнечі між громадянами України, розбрат і дестабілізацію суспільства, що може загрожувати національній безпеці та громадському порядку.

Враховуючи зазначене, будь-яка публічна діяльність О. Панова, включаючи використання творів (фільмів, передач, музичних творів тощо), фонограм, відеограм, створених за його участю, може створити потенційну, актуальну загрозу національній безпеці, територіальній цілісності, а також громадському порядку в Україні.

Тому включення О. Панова до Переліку, є обґрунтованим і важливим заходом щодо забезпечення інформаційної безпеки та дотримання законодавства України. Відповідно до Стратегії інформаційної безпеки України, затвердженої Указом Президента України від 28.12.2021 № 685/2021 «Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 15.10.2021 «Про стратегію інформаційної безпеки», Національна рада відповідно до компетенції бере участь у забезпеченні захисту українського інформаційного простору від пропагандистської аудіовізуальної продукції держави-агресора, сприяє розповсюдженню українського телерадіомовлення на тимчасово окупованих територіях України.

Серед стратегічних цілей Стратегії зазначено протидію дезінформації та інформаційним операціям, насамперед держави-агресора, спрямованим, серед іншого, на ліквідацію незалежності України, повалення конституційного ладу, порушення суверенітету і територіальної цілісності держави, пропаганду війни, насильства, жорстокості, розпалювання національної, міжетнічної, расової, релігійної ворожнечі та ненависті, вчинення терористичних актів, посягання на права і свободи людини.

Досягнення цілей Стратегії здійснюється у тому числі шляхом:

ужиття заходів щодо запобігання та протидії поширенню дезінформації та деструктивної пропаганди стосовно європейської та євроатлантичної інтеграції України;

унеможливлення розповсюдження та демонстрації інформаційних та аудіовізуальних продуктів (продукції), проведення гастрольних заходів, що популяризують або пропагують державу-агресора та її органи влади, представників органів влади держави-агресора та їхні дії, що створюють позитивний образ держави-агресора, виправдовують чи визнають правомірною окупацію території України, містять заклики до повалення конституційного ладу, порушення територіальної цілісності України, пропаганди війни, екстремізму, сепаратизму, комуністичного та/або націонал-соціалістичного (нацистського) тоталітарних

режимів та їхньої символіки, насильства, жорстокості, розпалювання національної, міжетнічної, расової, релігійної ворожнечі і ненависті, вчинення терористичних актів, посягання на права та свободи людини і громадянина тощо.

Розглянувши офіційний моніторинг й аналіз змісту відеоролика, що має ознаки проведення спеціальної інформаційно-психологічної операції, спрямованої на зрив мобілізаційних заходів в Україні, розпалювання ворожнечі між громадянами України різних соціальних спільнот, розбрат та дестабілізацію суспільства в умовах дії правового режиму воєнного стану в Україні, що загрожує національній безпеці, територіальній цілісності, суверенітету та незалежності України, міжнародній безпеці, враховуючи участь у ньому О. Панова в якості виконавця однієї з головних ролей, керуючись частинами першою, другою та третьою статті 126 Закону, статтею 15 Закону України «Про кінематографію», Національна рада рішенням від 25.04.2024 № 1354 включила Панова Олександра Альбертовича до Переліку осіб, які створюють загрозу національній безпеці.

#### **5. Дата прийняття рішення про включення особи до Переліку**

Рішення Національної ради від 25.04.2024 № 1354 «Про включення особи до Переліку осіб, які створюють загрозу національній безпеці» (копія додається).

Отже, відповідно до пункту 2 рішення Національної ради від 25.04.2024 № 1354 «Про включення особи до Переліку осіб, які створюють загрозу національній безпеці» Національна рада звертається до Міністерства культури та інформаційної політики України щодо внесення російського актора театру і кіно Панова Олександра Альбертовича (Панова Александра Альбертовича) до Переліку осіб, які створюють загрозу національній безпеці.

**Додаток:** копія рішення Національної ради від 25.04.2024 № 1354 «Про включення особи до Переліку осіб, які створюють загрозу національній безпеці» – 1 прим. на 4 стор.

**Перший заступник голови  
КОВАЛЬ**

**Валентин**