

ЗВІТ

за результатами проведення Міністерством культури та інформаційної політики України електронних консультацій з громадськістю щодо проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 6 лютого 2019 р. № 72»

1. Найменування органу виконавчої влади, який проводив обговорення:

Міністерство культури та інформаційної політики України.

2. Зміст питання або назва проєкту акта, що виносилися на обговорення:

З метою забезпечення вивчення та врахування думки громадськості, а також на виконання вимог пункту 12 Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2010 року № 996, на обговорення у форматі електронних консультацій з громадськістю виносився проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 6 лютого 2019 р. № 72». 09 липня 2024 року проєкт акта було оприлюднено у розділі «Громадянам», підрозділ «Електронні консультації з громадськістю» офіційного вебсайту МКІП. Пропозиції приймалися до 26 липня 2024 року на електронну адресу: nesterenko@mkip.gov.ua.

3. Інформація про осіб, що взяли участь в обговоренні:

У період проведення електронних консультацій з громадськістю до МКІП надійшло 5 електронних листів, 4 з яких з пропозиціями щодо змісту проєкту акта. У обговоренні прийняло участь 2 фізичні особи, сільський будинок культури с. Стеблівка Хустської міської ради, Національна бібліотека України імені Ярослава Мудрого та Національна бібліотека України для дітей.

4. Інформація про пропозиції, що надійшли до Міністерства культури та інформаційної політики України за результатами обговорення:

За період громадського обговорення, яке проходило з 09 липня по 26 липня 2024 року до МКІП надійшли пропозиції, що стосуються Державних соціальних нормативів забезпечення населення публічними бібліотеками в Україні.

Більш детальна інформація щодо конкретних пропозицій, отриманих за час проведення електронних консультацій з громадськістю, наведена у додатку до звіту.

5. Інформація про врахування пропозицій та зауважень громадськості з обов'язковим обґрунтуванням прийнятого рішення та причин

неврахування пропозицій та зауважень:

СЕД АСКОД 12 - Департамент креативних індустрій та культурних послуг

ДОКУМЕНТ № 451/12/20-24 від 16.08.2024

Сертифікат 5E984D526F82F38F040000003F4B790152125205

Підписувач ПАВЛЕНКО ІННА БОРИСІВНА

Дата підписання: 16.08.2024

Дійсний з 15.08.2024 9:46:23 по 15.08.2025 23:59:59



Інформація щодо врахування зауважень/пропозицій наведена у додатку до звіту.

6. Інформація про рішення, прийняті за результатами обговорення:

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 6 лютого 2019 р. № 72» доопрацьовано з урахуванням наданих під час громадських обговорень пропозицій та направлено на погодження до заінтересованих органів.

**Заступник директора Департаменту
креативних індустрій та культурних послуг –
начальник відділу креативних індустрій**

Інна ПАВЛЕНКО



СЕД АСКОД 12 - Департамент креативних індустрій та культурних послуг
ДОКУМЕНТ № 451/12/20-24 від 16.08.2024
Сертифікат [5E984D526F82F38F040000003F4B790152125205](#)
Підписувач [ПАВЛЕНКО ІННА БОРИСІВНА](#)
Дата підписання: [16.08.2024](#)
Дійсний з [15.08.2024 9:46:23](#) по [15.08.2025 23:59:59](#)

Додаток до звіту про результати проведення електронних консультацій з громадськістю щодо проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 6 лютого 2019 р. № 72»

№	Ініціатор зауважень	Частина документу до якого подавались пропозиції	Зміст пропозицій та зауважень	Інформація про врахування зауважень/пропозицій до проекту акта
1.	Фізична особа*	До проекту постанови Кабінету Міністрів України	Проект постанови Кабінету Міністрів України підтримується.	Взято до відома.
2.	Фізична особа*	До проекту постанови Міністрів України	Пропонується залишити чинні Державні соціальні нормативи забезпечення населення публічними бібліотеками в Україні (далі – Державні соціальні нормативи)	Не враховано. Проектом постанови, яким затверджуються зміни до Державних соціальних нормативів, передбачається актуалізувати мінімальні показники забезпечення населення публічними бібліотеками, встановити особливості їх діяльності у період дії воєнного стану, а також привести окремі їх положення у відповідність до вимог законодавства, яке визначає порядок вирішення деяких питань адміністративно-територіального устрою України.
3.	Сільський будинок культури с. Стеблівка Хустської міської ради	До проекту постанови Міністрів України	Пункт 3 ¹ , яким пропонується доповнити Державні соціальні нормативи, пропонується викласти в такій редакції: «У період дії воєнного стану надання бібліотечних послуг населенню публічними бібліотеками організовується у звичному режимі роботи, а на територіях де ведуться активні бойові дії, послуги надаються у віддаленому (дистанційному) режимі або шляхом їх поєднання (у змішаному	Не враховано. Положення пункту 3 ¹ , якими пропонується доповнити Державні соціальні нормативи, передбачають особливості надання бібліотечних послуг населенню в умовах дії воєнного стану на всій території України з огляду на те, що вся територія України перебуває у досяжності ракетного озброєння держави-агресора. Звуження цього пункту лише до територій, де

			<p>режимі) за рішенням відповідних органів місцевого самоврядування або військових адміністрацій. Для працівників публічних бібліотек, які надають бібліотечні послуги населенню у відділеному (дистанційному) або змішаному режимах, може встановлюватися режим дистанційної (надомної) роботи».</p>	<p>ведуться активні бойові дії, не вбачається доцільним.</p>
			<p>Абзац другий пункту 5, яким пропонується доповнити Державні соціальні нормативи, пропонується викласти в такій редакції: «Зона обслуговування бібліотечного пункту може розповсюджуватися на окремих населений пункт або його частину, зокрема, віддалені малонаселені пункти».</p>	<p>Не враховано.</p> <p>Положення абзацу другого пункту 5, якими пропонується доповнити Державні соціальні нормативи, передбачають, що зона обслуговування бібліотечного пункту розповсюджується на всі населені пункти з урахуванням положень Закону України «Про статус гірських населених пунктів в Україні», тому недоцільно виокремлювати малонаселені пункти.</p>
			<p>Абзац другий пункту 6, яким пропонується доповнити Державні соціальні нормативи, пропонується викласти в такій редакції: «Пересувна бібліотека (бібліобус) повинна бути доступна для населення одного населеного пункту не менше 5 годин на тиждень, у час, який не збігається з часом роботи основної частини населення території, що обслуговується».</p>	<p>Не враховано.</p> <p>З огляду на те, що пересувна бібліотека впродовж одного дня може обслуговувати кілька населених пунктів, а також на необхідність передбачати час для підготовки транспортного засобу та час на дорогу до відповідних населених пунктів, врахування вказаної пропозиції може негативно вплинути на ефективність використання нестационарних форм бібліотечного обслуговування.</p>

		<p>Пункт 9 Державних соціальних нормативів пропонується доповнити словами та знаком «, згідно соціокультурних потреб населення.».</p>	<p>Не враховано.</p> <p>Вказана пропозиція не стосується предмету застосування типових норм часу на основні процеси бібліотечної роботи для визначення штатної чисельності працівників публічних бібліотек.</p>
		<p>Пункт 16 Державних соціальних нормативів пропонується викласти у такій редакції: «У селах публічна бібліотека (або ж філіал) відкривається на 400-600 осіб зони обслуговування за умови, що відстань між бібліотеками не більше ніж 3 кілометри, за виключенням гірських населених пунктів».</p>	<p>Враховано частково.</p> <p>Проектом постанови, яким затверджуються зміни до Державних соціальних нормативів, передбачається збільшити верхню межу критерію щодо кількості осіб зони обслуговування публічної бібліотеки у селі до 1500 осіб. Вказана зміна спрямована на усунення формальної необхідності для відкриття ще однієї бібліотеки у селах, населення яких перевищує 800 осіб, та дозволить спрямувати відповідні кошти місцевого бюджету на забезпечення якісного надання бібліотечних послуг наявними бібліотеками. Державні соціальні нормативи встановлюють показники мінімального рівня забезпечення населення мережею публічних бібліотек. Таким чином зміна верхньої межі критерію щодо кількості осіб зони обслуговування публічної бібліотеки у селі не стане на заваді органам місцевого самоврядування при розгляді питання щодо відкриття нових бібліотек. Пропозицію щодо збереження чинного критерію відстані враховано.</p>
		<p>У додатку до Державних соціальних нормативів пропонується передбачити, щоб у селищах та містах з населенням 5000 – 50 000 осіб чисельність</p>	<p>Не враховано.</p> <p>Обґрунтування пропозиції не надано. Зниження верхньої межі критерію щодо кількості осіб зони</p>

			населення на одну публічну бібліотеку становила від 5 000 до 12 000 осіб.	обслуговування публічної бібліотеки у селищах та містах з населенням 5000 – 50 000 осіб з 15 000 до 12 000 осіб погіршить можливості органів місцевого самоврядування гнучко та з урахуванням потреб населення відповідних громад розбудувати мережу публічних бібліотек.
4.	Національна бібліотека України імені Ярослава Мудрого	До проекту постанови Міністрів України	Абзац другий пункту 1, яким доповнюється пункт 1 постанови Кабінету Міністрів України від 6 лютого 2019 року № 72 «Про затвердження Державних соціальних нормативів забезпечення населення публічними бібліотеками в Україні» пропонується виключити.	Не враховано. Положення абзацу другого пункту 1, якими пропонується доповнити пункт 1 постанови Кабінету Міністрів України від 6 лютого 2019 року № 72 «Про затвердження Державних соціальних нормативів забезпечення населення публічними бібліотеками в Україні», надають можливість органам місцевого самоврядування або військовим адміністраціям на територіях, на яких ведуться бойові дії, гнучко та ефективно реагувати на зміни безпекової ситуація
			У пункті 3 ¹ , яким пропонується доповнити Державні соціальні нормативи, пропонується надати уточнення на яких саме територіях у період дії воєнного стану будуть надаватися бібліотечні послуги у дистанційному або змішаному режимах.	Враховано редакційно.
			У пункті 3 ² , яким пропонується доповнити Державні соціальні нормативи, пропонується надати уточнення, що саме на територіях де	Враховано редакційно.

		<p>ведуться активні бойові дії публічні бібліотеки можуть бути переміщені на безпечну територію за рішенням відповідних органів місцевого самоврядування або військових адміністрацій.</p>	
		<p>У пунктах 5, 6, 7, 8 якими пропонується доповнити Державні соціальні нормативи словом «бібліобусів» пропонується виключити.</p>	<p>Враховано.</p>
		<p>Пункт 14 Державних соціальних нормативів пропонується викласти у такій редакції: «Публічна бібліотека, крім комп'ютерів, що використовуються для роботи персоналу, повинна мати один комп'ютер із доступом до інтернету на кожні 500-1500 жителів зони обслуговування. У разі, якщо в зоні обслуговування публічної бібліотеки проживає менше 500 осіб, вона повинна мати, як мінімум, один комп'ютер для користувачів. Публічна бібліотека за потреби оснащується комп'ютерною технікою та іншим обладнанням, пристосованим до потреб осіб з обмеженими можливостями сприйняття друкованої інформації через інвалідність».</p>	<p>Не враховано.</p> <p>Державні соціальні нормативи встановлюють показники мінімального рівня забезпечення населення мережею публічних бібліотек. Пунктом 16 Державних соціальних нормативів встановлено нижню межу критерію щодо кількості осіб зони обслуговування публічної бібліотеки у селі – 500 осіб. Встановлення вимог щодо забезпечення комп'ютерами публічних бібліотек, які за критерієм кількості осіб зони обслуговування знаходяться нижче встановленої нижньої межі призведе до неузгодження між собою положень Державних соціальних нормативів та є недоцільним. Встановлення дискреційних положень у державних соціальних нормативах, виходячи з їх призначення, є виправданими лише у випадку запровадження певної варіативності при прийнятті відповідних рішень (варіанти дій, які так чи інакше необхідно вчинити), та є</p>

				невиправданими в частині варіативності щодо прийняття/неприйняття відповідних рішень чи вчинення/невчинення дій (вибір між вчиненням чи не вчиненням певних дій).
5.	Національна бібліотека України для дітей	До проєкту постанови Міністрів України	Пункт 14 Державних соціальних нормативів пропонується викласти у такій редакції: «Публічна бібліотека повинна мати один комп'ютер на 500-1000 осіб зони обслуговування з доступом до інтернету».	Не враховано. Реалізація вказаної пропозиції в умовах воєнного стану та пріоритетного фінансування оборонних витрат призведе до надмірного навантаження на місцеві бюджети.
			Пункт 16 Державних соціальних нормативів пропонується викласти у такій редакції: «В інших населених пунктах публічна бібліотека відкривається на 500-1000 осіб зони обслуговування за умови, що відстань між бібліотеками не більше ніж 3 кілометри».	Враховано частково Проєктом постанови, яким затверджуються зміни до Державних соціальних нормативів передбачається збільшити верхню межу критерію щодо кількості осіб зони обслуговування публічної бібліотеки у селі до 1500 осіб. Вказана зміна спрямована на усунення формальної необхідності для відкриття ще однієї бібліотеки у селах, населення яких перевищує 800 осіб (як передбачено зараз) чи 1000 осіб (як пропонується), та дозволить спрямувати відповідні кошти місцевого бюджету на забезпечення якісного надання бібліотечних послуг наявними бібліотеками. Державні соціальні нормативи встановлюють показники мінімального рівня забезпечення населення мережею публічних бібліотек. Таким чином зміна верхньої межі критерію щодо кількості осіб зони обслуговування публічної бібліотеки у селі до 1500 осіб не стане на заваді органам місцевого самоврядування при розгляді питання щодо відкриття нових бібліотек.

				Пропозицію щодо збереження чинного критерію відстані враховано.
			Пункт 21 Державних соціальних нормативів пропонується викласти у такій редакції: «За рішенням органів місцевого самоврядування функціонують спеціалізовані обласні, міські, селищні, сільські бібліотеки для дітей та юнацтва».	Не враховано. Зазначена пропозиція не вирішує питання щодо створення спеціалізованих обласних, міських, селищних, сільських бібліотек для дітей та юнацтва. Відповідно, прийняття рішення щодо створення перелічених бібліотек автоматично передбачає їх функціонування.
			У Додатку до Державних соціальних нормативів пропонується зберегти чинні показники чисельності населення, що є критеріями для визначення кількості бібліотек.	Не враховано. Вказана пропозиція не узгоджується з положеннями Закону України «Про порядок вирішення окремих питань адміністративно-територіального устрою України», яким визначено чисельність населення селища та віднесено його до сільських населених пунктів.

Примітка. * - персональні дані у Додатку знеособлені з метою захисту основоположних прав і свобод людини і громадянина відповідно до Закону України «Про захист персональних даних».